

FIIT - HET FACILITEREN VAN EEN VERBETERDE INTEGRATIE VAN  
SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

---

EEN OVERZICHT  
VAN NATIONALE  
INTEGRATIESCHEMA'S  
DIE BEREIKBAAR ZIJN  
VOOR SLACHTOFFERS  
VAN MENSENHANDEL EN  
SUCCESVOLLE PRAKTIJKEN

---



Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)

**D**eze toolkit is mogelijk gemaakt door steun van de Europese Commissie in het kader van het FIITT-project, dat mede opgezet is door het Europese Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen, acties van de Gemeenschap, het Italiaanse Ministerie van Binnenlandse Zaken en de Britse NGO Migrant Helpline. De in dit rapport geuite meningen zijn die van de auteurs en geven niet noodzakelijkerwijs de standpunten weer van IOM en haar donoren en partners.

Voor IOM is het uitgangspunt dat humane en ordelijke migratie ten goede komt aan zowel migranten als aan de samenleving. Als intergouvernementele organisatie werkt IOM samen met zijn partners in de internationale gemeenschap om: ondersteuning te bieden voor de operationele uitdagingen van migratie; begrip van migratieproblemen te bevorderen; maatschappelijke en economische ontwikkeling door migratie te stimuleren; en te werken aan daadwerkelijk respect voor de menselijke waardigheid van migranten en hun welzijn.

Uitgevers : **INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MIGRATIE**

9, Cité de Tréville  
75009 Parijs, Frankrijk  
+33 (0) 140440691  
+33 (0) 140440485  
iomparis@iom.int  
www.iom.int/france

---

© 2013 International Organization for Migration (IOM)

---

Grafisch ontwerp : Constance de Williencourt

Allerechten voorbehouden. Niets in deze uitgave mag worden vervoelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande toestemming van de uitgever.

Deze publicatie is niet bestemd voor de handel.

# HET FIIT - PROJECT

**F**IIIT - foster and improve integration of trafficked persons (het faciliteren van een verbeterde integratie van slachtoffers van mensenhandel) - is een project van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) dat tussen januari 2012 en juni 2013 uitgevoerd is in vijf EU-lidstaten: België, Frankrijk, Hongarije, Italië en het Verenigd Koninkrijk. Het project is mede gefinancierd door het Europees Fonds voor de Integratie van onderdanen van derde landen - acties van de Gemeenschap, het Italiaanse Ministerie van Binnenlandse Zaken en de Britse NGO Migrant Helpline.

Het algemene doel van het FIIT-project is verbetering van de langdurige integratie van slachtoffers van mensenhandel (VoTs) door het vaststellen, delen en overdragen van goede praktijken ten aanzien van juridische, economische en psychosociale dimensies van integratie, vooral door versterking van professionele banden tussen nationale en Europese mensen die in de praktijk werken met VoTs. Dankzij de verschillende activiteiten in het project (nationale onderzoeksprojecten, een vergelijkend onderzoek, studiebezoeken en rondetafelgesprekken in het Verenigd Koninkrijk en België) heeft dit geleid tot nieuwe contacten tussen praktijkmedewerkers die betrokken zijn bij het integratieproces van slachtoffers van mensenhandel in de vijf deelnemende EU-lidstaten.

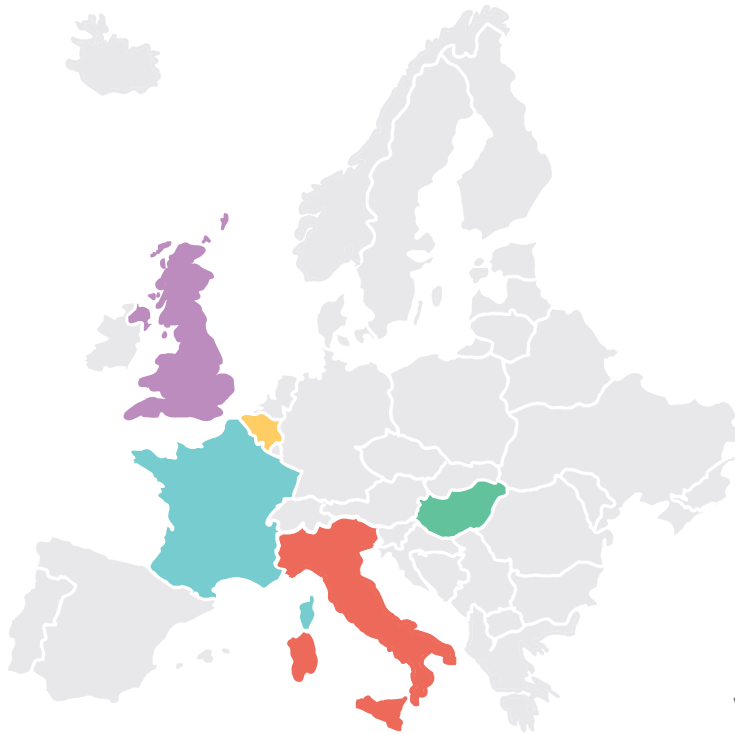
## DE TOOLKIT

Deze toolkit is een vervolg op het vergelijkende onderzoek Evaluatie van de effectiviteit van maatregelen voor integratie van slachtoffers van mensenhandel (op verzoek verkrijgbaar via [iomparis@iom.int](mailto:iomparis@iom.int)). Deze toolkit is ontworpen als een handig boekje voor praktijkmedewerkers, waarin basisinformatie bijeen is gebracht over de integratiesystemen die beschikbaar zijn voor slachtoffers van mensenhandel in de vijf deelnemende landen en voorbeelden van succesvolle praktijken die zij op dit gebied hebben ingevoerd en die onderkend zijn door nationale teams van deskundigen tijdens de studiebezoeken.

De FIIT-toolkit zou medewerkers in het veld ook moeten helpen om bewustwording te creëren en een dialoog over de integratie van voormalige slachtoffers van mensenhandel met nationale en internationale partijen te vergemakkelijken.



# DEEL 1 OVERZICHT PER LAND



BELGIË  
FRANKRIJK  
ITALIË  
HONGARIJE  
VERENIGD KONINKRIJK

BELGIË

FRANKRIJK

ITALIË

HONGARIJE

VERENIGD  
KONINKRIJK



# INHOUD

## TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

Bedenktijd 45 dagen  
3 maanden tijdelijk verblijf

p. 7

## HUISVESTING

geleverd door  
gespecialiseerde  
opvangadressen

p. 8

## INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

p. 12

Een slachtoffer van  
mensenhandel wordt  
geïdentificeerd door de  
Arbeidsauditeur of de  
openbaar aanklager

## PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

p. 9

## TAALCOURSUSSEN

mogelijk bij ngo's  
of gegeven door  
plaatselijke instanties

p. 11

## JURIDISCHE BIJSTAND

geleverd door  
maatschappelijke  
werkers of advocaten

p. 10

## ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

p. 13

## CONTACTEN

p. 14

## CIJFERS

p. 15

## TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

	Bedenktijd	Tijdelijk verblijf	Langdurige verblijfsvergunning
Duur	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ 45 dagen, niet verlengbaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ 3 maanden verlengbaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ 6 maanden verlengbaar</li> </ul>
Voorwaarden	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ De persoon is geïdentificeerd als mogelijk slachtoffer van mensenhandel</li> <li>↳ Het slachtoffer heeft alle banden met de vermoedelijke daders verbroken</li> <li>↳ Het slachtoffer heeft ermee ingestemd om samen te werken met een van de gespecialiseerde centra</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Verklaring afgelegd bij de politie</li> <li>↳ Het slachtoffer heeft ermee ingestemd om samen te werken met een van de gespecialiseerde centra</li> <li>↳ Het slachtoffer heeft alle banden met de vermoedelijke daders verbroken</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Het slachtoffer stemt in met medewerking aan het onderzoek</li> <li>↳ Het slachtoffer wordt geadviseerd door een gespecialiseerd centrum</li> <li>↳ Het slachtoffer heeft alle banden met de vermoedelijke daders verbroken</li> <li>↳ De zaak loopt nog</li> <li>↳ De aanklager beschouwt hem/haar als een mogelijk slachtoffer van mensenhandel</li> <li>↳ Zij/hij vormt geen bedreiging voor de openbare orde.</li> </ul>
Geeft recht op	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Maatschappelijk welzijn</li> <li>↳ Opleiding, taalcursussen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Werk</li> <li>↳ Politiebescherming</li> <li>↳ Maatschappelijk welzijn</li> <li>↳ Opleiding, taalcursussen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Werk</li> <li>↳ Politiebescherming</li> <li>↳ Maatschappelijk welzijn</li> <li>↳ Opleiding, taalcursussen</li> </ul>

Zo lang het onderzoek loopt, wordt de verblijfsvergunning voor 6 maanden verlengd. Als de zaak voor de rechter komt en de verdachte veroordeeld wordt voor mensenhandel, krijgt het slachtoffer van mensenhandel een permanente verblijfsvergunning, dat wil zeggen een verblijfsvergunning die voor onbepaalde duur geldig is. In de praktijk is dit een kaart die 5 jaar geldig is en zonder voorwaarden verlengd wordt.



# HUISVESTING

## INSTANTIES GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

### VOORWAARDEN :

- Erkenning als slachtoffer van mensenhandel.

### TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :

- Onderdanen uit eigen land, EU-landen en derde landen, mannen en vrouwen, volwassenen en minderjarigen. Er is alleen gemengde accommodatie beschikbaar.

### SOORT HUISVESTING :

- Opvangcentra en studio's  
*Volwassenen worden eerst ondergebracht in opvangcentra en worden dan door gespecialiseerde ngo's geholpen bij het vinden van een eigen studio. Minderjarigen worden opgevangen in speciale opvangcentra voor jongeren.*

### VERBLIJFSDUUR :

- Er is geen wettelijke verblijfsduur. De gemiddelde verblijfsduur voor volwassenen is 3 maanden. De verblijfsduur voor minderjarigen is afhankelijk van hun volwassenheid.

## GEWONE INSTELLINGEN

### TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :

- Onderdanen uit eigen land, EU-landen en derde landen, mannen en vrouwen, volwassenen en minderjarigen.

### SOORT HUISVESTING :

- Opvangcentra

*In gewone instellingen is het personeel niet getraind op het omgaan met de specifieke integratiebehoeften van slachtoffers van mensenhandel.*

# PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG



## PSYCHOSOCIALE HULP

- Psychosociale hulp wordt aangeboden door de opvangcentra.
- Psychologische hulp kan ook aangeboden worden door psychologen die getraind zijn in het omgaan met de specifieke behoeften van slachtoffers van mensenhandel en die langdurige zorg bieden.
- Psychosociale hulp is gratis.

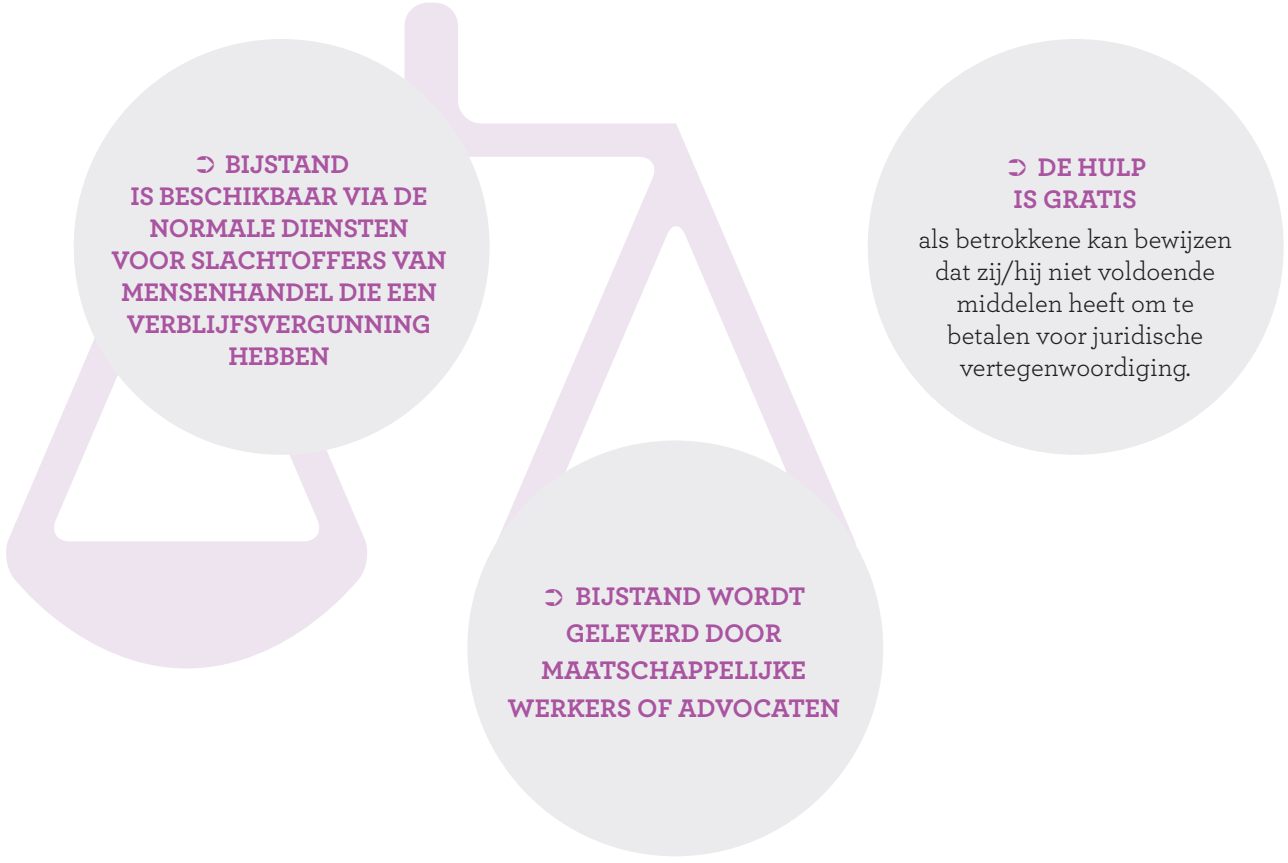
## NORMALE GEZONDHEIDSZORGSSYSTEEM

Slachtoffers van mensenhandel hebben toegang tot het volledige normale gezondheidszorgsysteem: medische zorg, noodhulp, psychosociale hulp...

Alle door het nationale sociale zekerheidsstelsel (RIZIV-INAMI) erkende medische zorg (inclusief alle medicijnen) is toegankelijk.



# JURIDISCHE BIJSTAND




↳ BIJSTAND  
IS BESCHIKBAAR VIA DE  
NORMALE DIENSTEN  
VOOR SLACHTOFFERS VAN  
MENSENHANDEL DIE EEN  
VERBLIJFSVERGUNNING  
HEBBEREN

↳ DE HULP  
IS GRATIS

als betrokkene kan bewijzen  
dat zij/hij niet voldoende  
middelen heeft om te  
betalen voor juridische  
vertegenwoordiging.

↳ BIJSTAND WORDT  
GELEVERD DOOR  
MAATSCHAPPELIJKE  
WERKERS OF ADVOCATEN

# TAALCOURSUSSEN



⇒ Taalcursussen zijn beschikbaar via normale inburgeringsdiensten en in de verblijfscentra.

⇒ Op grond van een Vlaams besluit moet iedere nieuwe inwoner uit een derde land inburgeringscursussen, taalcursussen en beroepsoriëntatiecursussen volgen. Voor EU-burgers is dit een recht en geen verplichting.

⇒ Taalcursussen zijn niet gratis. Als de betrokkenen een minimuminkomen hebben of een uitkering ontvangen, krijgen ze korting op de inschrijvingsgelden voor taalcursussen.

# INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

In Vlaanderen moet elke onderdaan uit een derde land een inburgeringsplan doorlopen. Dit houdt cursussen in de Nederlandse taal in, een inburgeringscursus en beroepsoriëntatie. De beroepsoriëntatie wordt verzorgd door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). Deze dienst geeft informatie over beschikbare opleidingen en banen. De inburgeringsverplichting is vastgelegd in een besluit van de Vlaamse regering en geldt dus alleen voor onderdanen uit derde landen die in Vlaanderen wonen. In Brussel kunnen slachtoffers van mensenhandel het programma volgen als ze dat willen, maar in Wallonië is er geen specifiek integratiebeleid.

## BEROEPSOPLEIDING

- Er zijn beroepsopleidingen beschikbaar voor slachtoffers van mensenhandel; deze worden gegeven door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB).
- Er zijn zowel korte als lange opleidingen mogelijk.
- De opleidingen zijn niet gratis, maar mensen met een beperkt inkomen kunnen korting krijgen.

## WERK

- Slachtoffers van mensenhandel hebben toegang tot de arbeidsmarkt.
- Ze worden begeleid door de medewerkers van hun opvangcentrum bij het benaderen van deze diensten.



# ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

**I**N BELGIË ZIJN DE BELANGRIJKSTE LANDEN VAN herkomst van slachtoffers van mensenhandel de afgelopen 10 jaar redelijk stabiel gebleven. Slachtoffers van mensenhandel zijn hoofdzakelijk afkomstig uit Nigeria, Albanië, Bulgarije, Roemenië en Marokko.

Andere trends zijn echter gewijzigd. Er is namelijk sprake van een toename van het aantal slachtoffers van economische uitbuiting, meestal mannen. Een logisch gevolg daarvan is een toename van het aantal mannelijke slachtoffers. Een andere verandering is een toename van het aantal slachtoffers van mensenhandel uit landen die kort geleden bij de EU zijn gekomen en die legaal in België kunnen verblijven op grond van 'het vrije verkeer van personen', de hoeksteen van de EU-wetgeving. De afname van het aantal slachtoffers van mensenhandel wegens seksuele uitbuiting kan verklaard worden door het feit dat de arbeidsomstandigheden in de seksindustrie verbeterd zijn. De uitbuiters passen zich aan het systeem aan door vrouwen toe te staan contact te houden met hun familie in het land van herkomst. Slachtoffers zijn 'vrijer' en mogen een groter deel van hun verdiensten houden.

NATIONAAL ACTIEPLAN ✓

NATIONAAL VERWIJZINGSSYSTEEM ✗

NATIONALE RAPPORTEUR (OF VERGELIJKBAAR SYSTEEM) ✗

het Belgische beleid met betrekking tot slachtoffers van mensenhandel wordt regelmatig geëvalueerd en aangepast aan Europese normen. Momenteel spannen men zich in om een opleidingsplan te ontwikkelen en cursussen te organiseren over het identificeren van en de hulpverlening aan slachtoffers van mensenhandel, gericht op politie, medisch personeel en rechters.

Een van de uitdagingen in het integratiesysteem dat beschikbaar is voor slachtoffers van mensenhandel is de samenwerking tussen de betrokken instanties. Een andere uitdaging is de aanpassing van het federale beleid aan het beleid van de gewesten en steden. Zoals hiervoor opgemerkt, wordt in Vlaanderen een inburgeringsplan aangeboden aan iedere onderdaan uit een derde land, terwijl in Wallonië een dergelijke maatregel niet is ingevoerd.

# CONTACTEN



## INSTELLINGEN

### **CENTRUM VOOR GELIJKHEID VAN KANSEN EN VOOR RACISMEBESTRIJDING**

Koningsstraat 138  
1000 Brussel  
+32 (0) 22 12 30 00  
[www.diversiteit.be](http://www.diversiteit.be)

### **FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE**

Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid  
Hallepoort 5-8  
1060 Brussel  
+32 (0) 25 42 74 23

### **NGO'S GESPECIALISEERD IN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL**

#### **PAG-ASA**

Gespecialiseerd centrum voor slachtoffers van  
mensenhandel  
Cellebroersstraat16b, 1000 Brussel, België  
+32 (0) 25 11 58 68  
<http://www.pagasa.be/info@pag-asa.be>

#### **PAYOKE**

Leguit 4, 2000 Antwerpen, België  
+32 (0) 32 01 16 90  
<http://www.payoke.be/>  
[admin@payoke.be](mailto:admin@payoke.be)

#### **VZW SÛRIYA**

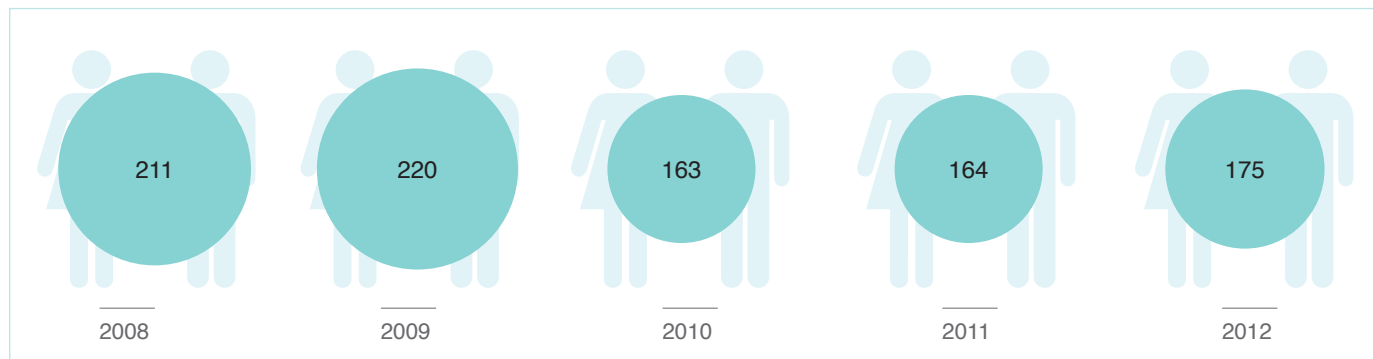
Rouveroy, 2 , 4000 Luik, België  
+32 (0) 42 32 40 30  
<http://www.arca-asbl.org/membre/surya.html>  
[info@asblsurya.be](mailto:info@asblsurya.be)

## INTERNATIONALE ORGANISATIES

### **INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MIGRATIE (IOM)**

Rue Montoyerstraat 40  
1000 Brussel  
+32 (0)2 /287.7000 / +32 (0)2 /287.7005  
[iombrussels@iom.int](mailto:iombrussels@iom.int)  
[www.belgium.iom.int](http://www.belgium.iom.int)

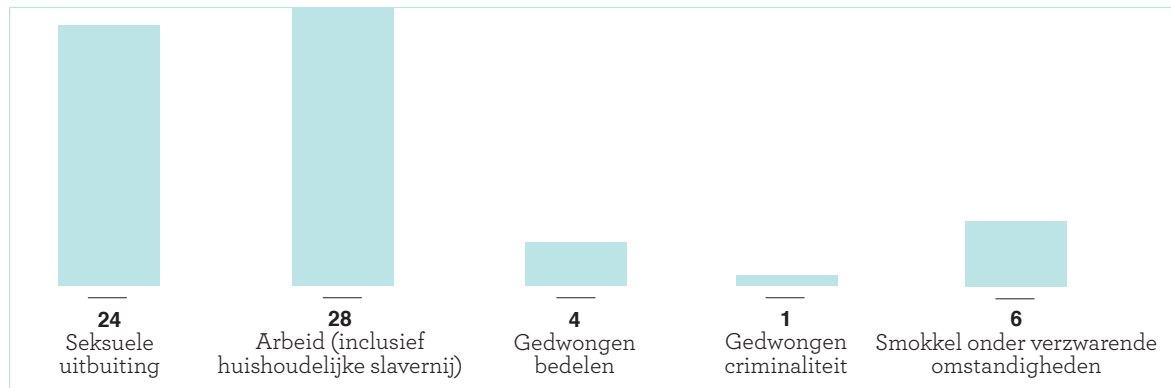
## AANTAL PERSONEN GEHOLPEN DOOR DIENSTEN GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL



## BELANGRIJKSTE LANDEN VAN HERKOMST

Slachtoffers van mensenhandel zijn hoofdzakelijk afkomstig uit Nigeria, Albanië, Bulgarije, Roemenië en Marokko.

## AARD UITBUITING (2012)

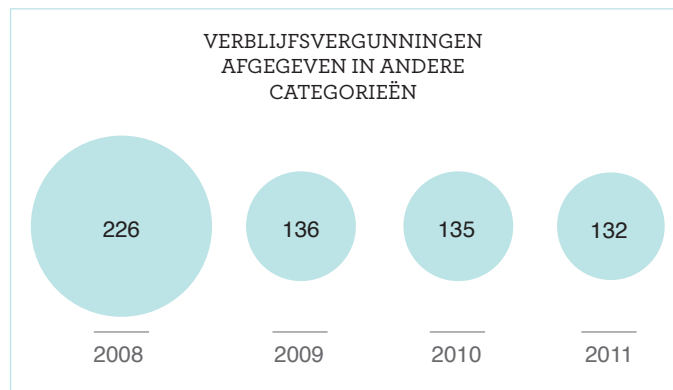
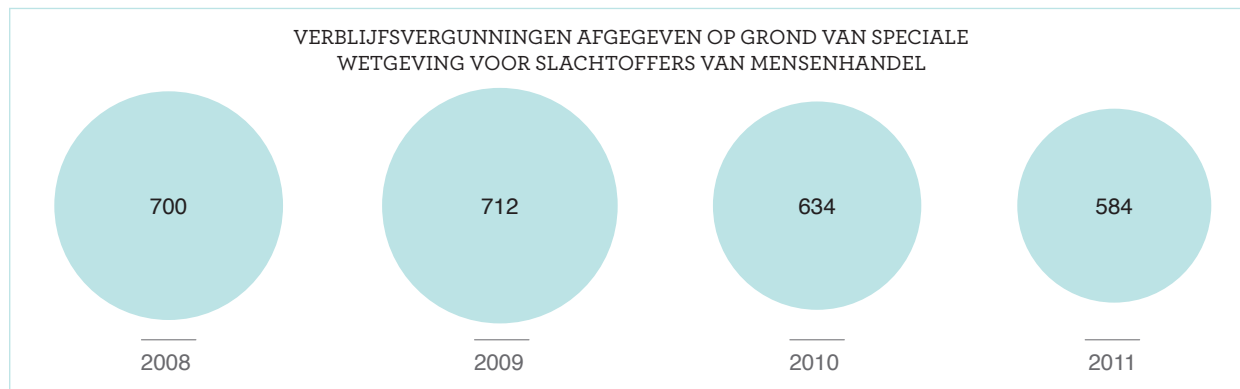




# CIJFERS

## AANTAL VERBLIJFSVERGUNNINGEN VERLEEND AAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

Cijfers inclusief afgegeven en verlengde vergunningen.





## TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

Bedenktijd 30 dagen  
kortdurende verblijfsvergunning  
van 6 maanden tot 1 jaar  
langdurige verblijfsvergunning  
voor 10 jaar  
p. 19

## HUISVESTING

het nationale netwerk «Ac.  
Sé» biedt slachtoffers van  
mensenhandel een veilig  
onderkomen  
p. 20

## INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

p. 24

Een slachtoffer van  
mensenhandel wordt  
geïdentificeerd door  
zorgverleners, de publieke  
gezondheidszorg, de politie,  
arbeidsinstanties, consulaire  
diensten of immigratie-  
instanties.

## PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

p. 21

## TAALCOURSUSSEN

beschikbaar via gewone  
integratiediensten  
p. 23

## JURIDISCHE BIJSTAND

beschikbaar gesteld  
in gespecialiseerde  
opvanginstellingen  
p. 22

## ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

p. 25

## CONTACTEN

p. 26

## CIJFERS

p. 27

# TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

	Bedenktijd	Tijdelijk verblijf	Langdurige verblijfsvergunning
Duur	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 30 dagen niet verlengbaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 6 maanden tot 1 jaar verlengbaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 10 jaar verlengbaar</li> </ul>
Voorwaarden	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Slachtoffer van mensenhandel heeft ingestemd</li> <li>➤ Slachtoffer van mensenhandel stopt met activiteiten waarin zij/hij is uitgebuit</li> <li>➤ Slachtoffer van mensenhandel heeft geen contact meer met uitbuiters</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Aangifte doen tegen de uitbuiters of tegen hen getuigen in een rechtszaak</li> <li>➤ Stopzetten van de activiteiten die te maken hebben met uitbuiting</li> <li>➤ Meewerken met de autoriteiten tot het einde van de procedure</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Veroordeling van de mensenhandelaren</li> <li>➤ Geen contact met de handelaren</li> <li>➤ Of bijzondere overweging van de instantie (de préfecture) die de verblijfsvergunning verstrekt.</li> </ul>
Garanties	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Uitzettingsbevel kan niet worden uitgevoerd</li> </ul>		
Geeft recht op	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Politiebescherming</li> <li>➤ Werk</li> <li>➤ Maatschappelijk welzijn</li> </ul> <p><i>In de praktijk zijn politiediensten niet bekend met het bestaan van de bedenktijd en kennen zij die zelden toe aan slachtoffers</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Werk - anders dan andere migranten hoeven slachtoffers van mensenhandel geen arbeidsovereenkomst voor te leggen om een werkvergunning te krijgen</li> <li>➤ Politiebescherming</li> <li>➤ Maatschappelijk welzijn</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Werk</li> <li>➤ Maatschappelijk welzijn</li> </ul>

FRANKRIJK

# HUISVESTING

Er zijn maar enkele instellingen gespecialiseerd in de opvang van slachtoffers van mensenhandel. Als een slachtoffer van mensenhandel wordt geïdentificeerd, wordt zij /hij verwezen naar het nationale netwerk voor de bescherming van slachtoffers van mensenhandel (het Ac.Sé-netwerk) dat een samenwerking is van 66 partners (opvangcentra) die slachtoffers van mensenhandel bescherming bieden. De meeste van deze partners zijn gewone instellingen die bereid zijn om slachtoffers van mensenhandel op te vangen en hulp te bieden. Hoewel sommigen een speciale opleiding hebben gehad, zijn de meesten zich niet bewust van de specifieke behoeften van deze groep.

## **INSTANTIES GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL**

### **VOORWAARDEN :**

➤ Erkenning als slachtoffer van mensenhandel door een gespecialiseerde ngo, de politie of maatschappelijke diensten.

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

➤ Onderdanen uit eigen land, EU-landen en derde landen, mannen en vrouwen, alleen volwassenen.

### **SOORT HUISVESTING :**

➤ Opvangcentrum, appartement, hotelkamer (voor noodopvang).

### **VERBLIJFSDUUR :**

➤ Er is geen wettelijke verblijfsduur. De gemiddelde verblijfsduur is 1 jaar.

## **GEWONE INSTELLINGEN**

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

➤ Onderdanen uit eigen land, EU-landen en derde landen, mannen en vrouwen, volwassenen en minderjarigen.

### **SOORT HUISVESTING :**

➤ Opvangcentrum, appartement, hotelkamer.


### **VERBLIJFSDUUR :**

➤ 6 maanden, verlengbaar

*(minderjarigen worden opgevangen in speciale opvangcentra voor jongeren, waarvoor geen vaste verblijfsduur geldt)*

# PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

## PSYCHOSOCIALE HULP

- 
- Psychosociale hulp wordt geboden door de opvangcentra. Sommige opvangcentra werken met culturele mediators om de dialoog met slachtoffers van mensenhandel te vergemakkelijken.
  - Psychologische hulp kan ook aangeboden worden, zowel in de opvangcentra als daarbuiten, soms via etnopsychologische zorg. Psychologen zijn echter zelden opgeleid om met de specifieke behoeften van slachtoffers van mensenhandel om te gaan.

## NORMALE GEZONDHEIDSZORGSYSTEEM

Slachtoffers van mensenhandel hebben toegang tot het volledige normale gezondheidszorgsysteem in Frankrijk, ongeacht hun statuut. De administratieve procedures zijn echter vrij ingewikkeld en de hulp van een ngo is eigenlijk noodzakelijk om toegang te krijgen tot het gezondheidszorgsysteem. Het medische personeel is niet opgeleid in het herkennen en/of omgaan met de specifieke behoeften van slachtoffers van mensenhandel.



# JURIDISCHE BIJSTAND

## ↳ BIJSTAND IS BESCHIKBAAR VIA DE NORMALE DIENSTEN

voor slachtoffers van mensenhandel die een verblijfsvergunning hebben.

## ↳ DE HULP IS GRATIS

als betrokkene kan bewijzen dat zij/hij onvoldoende inkomen heeft om de juridische bijstand te betalen.

## ↳ DE BIJSTAND WORDT VERLEEND DOOR EEN ADVOCaat

## ↳ SOMMIGE GESPECIALISEERDE NGO'S HEBBEN EEN EIGEN JURIDISCHE AFDELING

die slachtoffers van mensenhandel kan bijstaan bij het verkrijgen van een verblijfsvergunning en tijdens de rechtszaak.

# TAALCOURSUSSEN

Alle buitenlandse slachtoffers van mensenhandel die worden opgevangen in ac.sé-centra en die geen Frans spreken, krijgen Franse les. Er bestaan verschillende soorten Franse les; dit is afhankelijk van de opvangcentra en de ngo's.

- ↳ De Franse lessen kunnen georganiseerd worden door opvangcentra met vrijwilligers.
- ↳ Slachtoffers van mensenhandel kunnen cursussen volgen in opleidingscentra buiten de opvangcentra, vooral als ze een verblijfsvergunning hebben.
- ↳ Slachtoffers van mensenhandel kunnen ook Franse lessen bijwonen die georganiseerd worden door andere ngo's en die met name gericht zijn op migranten.
- ↳ Uiteindelijk kunnen slachtoffers van mensenhandel, als ze een verblijfsvergunning hebben, Franse les krijgen in het kader van het 'inburgeringscontract' dat aangeboden wordt door de Franse dienst voor immigratie en integratie (ofii). Deze opleidingen zijn niet speciaal bedoeld voor slachtoffers van mensenhandel, wat belangrijk is, omdat dit hen in staat stelt sociale contacten te ontwikkelen met andere mensen en gezien te worden als studenten en niet als slachtoffers, wat een belangrijke stap is in het integratieproces.

↳ Deze opleidingen zijn beschikbaar via normale inburgeringsdiensten en in de opvangcentra.



# INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

## BEROEPSOPLEIDING

➤ Er bestaat een ngo die specifieke begeleiding biedt voor opleiding en werk. Slachtoffers van mensenhandel worden uitgenodigd hun eigen professionele plan te bepalen naar hun wensen en vaardigheden. De ngo vergemakkelijkt toegang tot stages. Dit helpt hen de juiste opleiding te kiezen, waardoor ze beter in staat zijn hun plannen vorm te geven.

## WERK

➤ Slachtoffers van mensenhandel met een tijdelijke verblijfsvergunning hebben toegang tot het gewone hulpverleningssysteem voor opleiding en arbeid. Gebrekkige kennis over de situatie van slachtoffers bij medewerkers van arbeidsbureaus is een groot probleem.

➤ Slachtoffers van mensenhandel kunnen materiële bijstand ontvangen in de vorm van een wachtgelduitkering (ATA) van 11 euro per dag van het arbeidsbureau waaronder de woonplaats van de aanvrager valt.



# ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

**F**RANKRIJK IS EEN BESTEMMINGS- EN TRANSITLAND voor mannen, vrouwen en kinderen uit Oost-Europa, West-Afrika en Azië, het Caribisch gebied en Brazilië, die te maken hebben gehad met seksuele uitbuiting en gedwongen arbeid.

De Franse wet bevat maatregelen voor bescherming, bijstand en integratie van slachtoffers van mensenhandel, maar Frankrijk beschikt niet over een nationaal actieplan. Dit betekent dat maatregelen voor bijstand aan slachtoffers van mensenhandel niet over de hele linie worden uitgevoerd en dat er geen officiële statistiek beschikbaar is van de omvang van het fenomeen in het land. Een andere uitdaging is het gebrek aan opleiding voor professionals en instanties die met slachtoffers van mensenhandel te maken hebben. De politie, de enige autoriteit die bevoegd is om formeel een slachtoffer van mensenhandel te identificeren, is niet behoorlijk opgeleid en dus zelden op de hoogte van de specifieke maatregelen voor slachtoffers van mensenhandel. De zorg voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel is ook een uitdaging. Zij worden namelijk opgevangen in normale opvangcentra voor jongeren waar het personeel niet is opgeleid en daarom wordt er geen aandacht besteed aan hun specifieke behoeften als slachtoffers van mensenhandel. Ondanks een aantal in de wet voorziene maatregelen voor bescherming en bijstand hebben slachtoffers van mensenhandel in de praktijk te

NATIONAAL ACTIEPLAN ✘

NATIONAAL VERWIJZINGSSYSTEEM ✔

NATIONALE RAPPORTEUR (OF VERGELIJKBAAR SYSTEEM) ✔

maken met zeer lange wachttijden voordat zij toegang krijgen tot rechten waarop zij recht hebben (toegang tot verblijfsvergunningen, sociale voorzieningen...). Deze vertragingen belemmeren hun integratieproces.

Het nationale netwerk voor de bescherming van slachtoffers van mensenhandel is opgericht in 2001 en biedt bescherming, huisvesting en bijstand aan slachtoffers van mensenhandel. Gespecialiseerde ngo's en opvangcentra zijn partners van het nationale netwerk Ac.Sé en spelen een essentiële rol omdat zij slachtoffers van mensenhandel begeleiden bij hun integratie.

In 2008 is een interdepartementale werkgroep opgericht met vertegenwoordigers van ministeries, ngo's en internationale organisaties die betrokken zijn bij de bestrijding van mensenhandel. De groep heeft een nationaal actieplan opgesteld, maar dit is nooit ingevoerd. Op 30 november 2012 is de Interministeriële missie voor de bescherming van vrouwelijke slachtoffers van geweld en bestrijding van mensenhandel (MIPROF) opgericht door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Ministerie voor Vrouwenrechten. MIPROF is belast met het opstellen en invoeren van een nationaal actieplan voor mensenhandel. In april 2013 is een nationaal coördinator benoemd.

# CONTACTEN

## INSTELLINGEN

### INTERDEPARTEMENTALE MISSIE VOOR DE BESCHERMING VAN VROUWELIJKE SLACHTOFFERS VAN GEWELD EN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL

10, Place des cinq martyrs du Lycée Buffon  
75015 Parijs

### NGO'S GESPECIALISEERD IN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL

#### NATIONAAL NETWERK VOOR BIJSTAND EN BESCHERMING VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL (AC.SÉ-NETWERK)

BP 1532 - 06009 Nice Cedex 1  
+33 (0) 4 92151051  
<http://www.acse-alc.org/>  
[ac.se@association-alc.org](mailto:ac.se@association-alc.org)

#### COMITÉ CONTRE L'ESCLAVAGE MODERNE

107 avenue Parmentier- 75011 Parijs  
+33 (0) 1 44528890  
<http://www.esclavagemoderne.org/>

#### ESCLAVAGE TOLÉRANCE ZÉRO

72 rue de la République - 13002 Marseille  
+ 33 (0) 4 91549068  
<http://www.esclavage-stop.org/>  
[association@esclavage-stop.org](mailto:association@esclavage-stop.org)

#### ASSOCIATION ALC – LES LUCIOLES

15 boulevard du Parc Impérial - 06000 Nice  
+33 (0) 493371209  
<http://www.association-alc.org>

#### LES AMIS DU BUS DES FEMMES

58 rue des Amandiers - 75020 Parijs  
+33 (0) 1 43149898  
[bus-des-femmes@wanadoo.fr](mailto:bus-des-femmes@wanadoo.fr)

#### AFJ - GESPECIALISEERDE OPVANG VOOR SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

+33 (0) 1 42389335  
[afj.servicesocial@gmail.com](mailto:afj.servicesocial@gmail.com)

#### IPPO

14 rue Villedieu - 33000 Bordeaux  
+33 (0) 5 56922537  
[ippo@orange.fr](mailto:ippo@orange.fr)

#### L'APPART, ASSOCIATION ALTHEA

36, rue Nicolas Chorier 38000 Grenoble  
+33 (0) 4 76431406

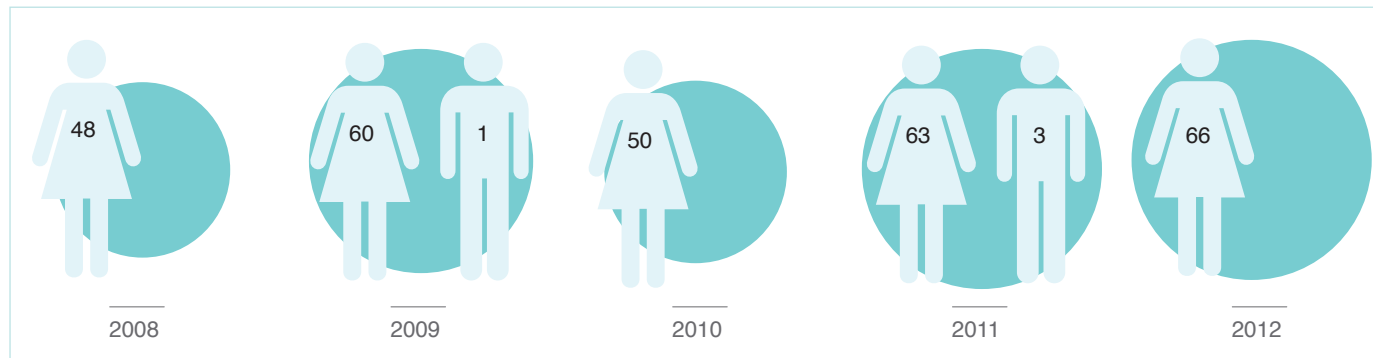
## INTERNATIONALE ORGANISATIES

#### INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MIGRATIE (IOM)

9, Cité de Trévise - 75009 Parijs  
+33 (0)1 40440691  
[www.iom.int/france](http://www.iom.int/france)  
[iomparis@iom.int](mailto:iomparis@iom.int)

# CIJFERS

## AANTAL PERSONEN GEHOLPEN DOOR DIENSTEN GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

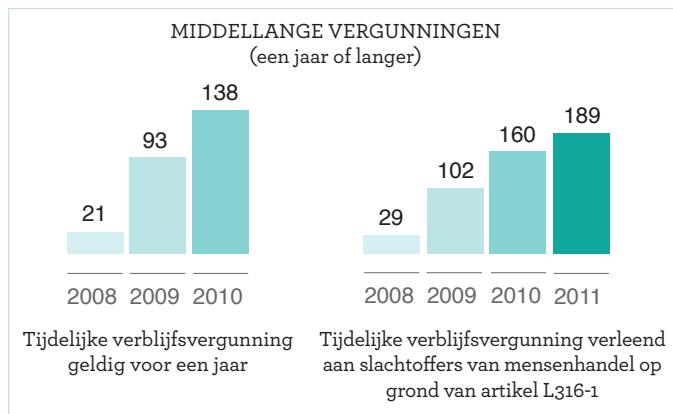
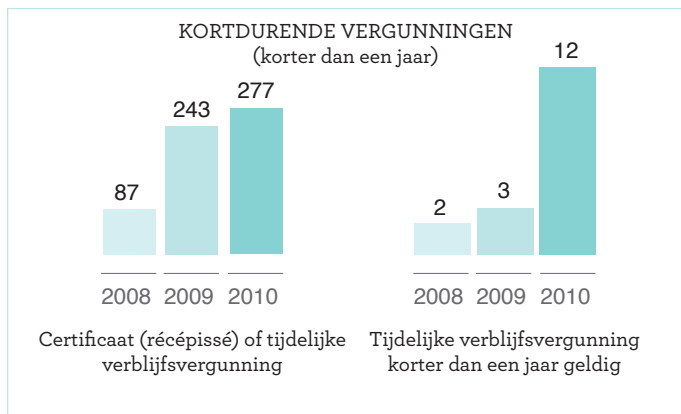


## BELANGRIJKSTE LANDEN VAN HERKOMST

Slachtoffers van mensenhandel zijn voornamelijk afkomstig uit Roemenië, Bulgarije, Nigeria, China en Kameroen.

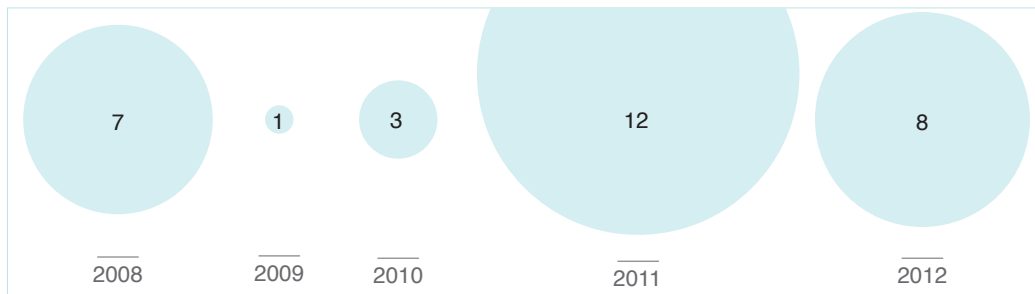
# CIJFERS

## AANTAL VERBLIJFSVERGUNNINGEN VERLEEND AAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL



(Source: GRETA report, 2012)

## AANTAL SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL DAT TERUGKEERT NAAR HET LAND VAN HERKOMST



Slachtoffers van mensenhandel die terugkeren naar het land van herkomst zijn voornamelijk afkomstig uit Nigeria, Roemenië en Bulgarije



## TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

p. 31

## HUISVESTING

mogelijk in instellingen  
gespecialiseerd in  
slachtoffers van  
mensenhandel

p. 33

## INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

p. 37

Een slachtoffer van  
mensenhandel  
wordt geïdentificeerd  
door de politie,  
maatschappelijke  
diensten of ngo's

## TAALCOURSSEN

mogelijk bij ngo's  
of gegeven door  
plaatselijke instanties

p. 36

## PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

p. 34

JURIDISCHE  
BIJSTAND  
geleverd door  
maatschappelijke  
werkers of advocaten

p. 35

## ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

p. 38

## CONTACTEN

p. 39

## CIJFERS

p. 40

# TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

	Bedenktijd *	Tijdelijk verblijf	Langdurige verblijfsvergunning *
Duur	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ 3 maanden verlengbaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ 6 maanden verlengbaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ 1 jaar verlengbaar</li> </ul>
Voorwaarden	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Als men te maken heeft gehad met geweld en bescherming en/of bijstand heeft aangevraagd bij gespecialiseerde ngo's voor opvang en/of redding</li> </ul>	<p>Het slachtoffer van mensenhandel moet :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Meewerken met politie of gerechtelijke instanties;</li> <li>o f :</li> <li>↳ Geïdentificeerd zijn als een slachtoffer van mensenhandel door een geregistreerde, gespecialiseerde ngo;</li> <li>↳ Een verklaring voorleggen van een gespecialiseerde ngo waarin zijn/haar begeleiding wordt gegarandeerd</li> </ul>	<p>Werkdoeleinden :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Er is een werknemersovereenkomst getekend of er is voldaan aan alle voorwaarden voor zelfstandig ondernemerschap</li> </ul> <p>Studiedoeleinden :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Inschrijving voor een universiteitscursus of andere studie</li> <li>↳ Benodigde financiële middelen om de studie te voltooien</li> </ul>
Geeft recht op	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Politiebescherming</li> <li>↳ Maatschappelijk welzijn</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Werk</li> <li>↳ Politiebescherming</li> <li>↳ Maatschappelijk welzijn</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ Werk</li> <li>↳ Politiebescherming</li> <li>↳ Maatschappelijk welzijn</li> </ul>

ITALIË



# TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

Ondanks het feit dat het wettelijke kader voor de bescherming en integratie van slachtoffers van mensenhandel al relatief lang (10-14 jaar) wordt toegepast, wordt de effectiviteit van art. 18 van wet nr. 286/98 en art. 13 van wet 228/2003 ernstig belemmerd door de invoering in 2009 van de criminalisering van illegale migratie, wat toegang tot bescherming lastiger heeft gemaakt. Bij gevolg is de hiervoor genoemde procedure ook minder goed toegankelijk voor slachtoffers van mensenhandel. Het feit dat Roemenië lid is geworden van de EU heeft ook invloed gehad op het aantal verblijfsvergunningen dat is afgegeven op grond van art. 18.

\* **Bedenktijd** : hoewel het Italiaanse wettelijke kader geen specifieke bedenktijd vermeldt als voorzien in artikel 13 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake bestrijding van mensenhandel uit 2000, kunnen praktijken voortvloeiend uit de toepassing van artikel 13 van wet nr. 228/2003 gezien worden als een soort 'bedenktijd'. Volgens de invoeringsregeling van deze wet is er een speciaal fonds opgericht voor het verstrekken van primaire bijstand voor een periode van 3 maanden, die verlengd kan worden.

\* **Langdurige verblijfsvergunning** : bijzondere, kortdurende verblijfsvergunningen kunnen altijd omgezet worden in langdurige verblijfsvergunningen voor werk- of studiedoeleinden. Verblijfsvergunningen voor werkdoeleinden hebben een gemiddelde geldigheidsduur van 2 jaar en kunnen verlengd worden zolang voldaan wordt aan de voorwaarden voor langdurig werk. Bij werkloosheid kan de verblijfsvergunning verlengd worden voor ten hoogste 1 jaar om het slachtoffer in staat te stellen werk te zoeken. Voor studiedoeleinden wordt een vergunning verleend en verlengd als de student aantoont dat hij/zij met succes de cursustaken heeft afgerond (bv. examens) en aan alle verplichtingen heeft voldaan (bv. betaling van belastingen) in verband met de cursus volgens het programma en de regels van de universiteit.

# HUISVESTING

## **INSTANTIES GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL**

### **VOORWAARDEN :**

- Erkenning als slachtoffer van mensenhandel.

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

- Onderdanen uit de EU en derde landen, mannen en vrouwen (gescheiden opvang kan worden aangeboden), volwassenen en minderjarigen.

### **SOORT HUISVESTING :**

- Speciale gebouwen (beschermde opvang) beheerd door geregistreerde, gespecialiseerde ngo's /maatschappelijke/religieuze groepen of een appartement.

### **VERBLIJFSDUUR :**

- 6-12 maanden. De verblijfsduur kan zo nodig verlengd worden.prolongée si nécessaire.

## **GEWONE INSTELLINGEN**

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

- Onderdanen uit eigen land, de EU en derde landen, mannen en vrouwen (gescheiden opvang kan worden aangeboden), volwassenen en minderjarigen.

### **SOORT HUISVESTING :**

- Speciale gebouwen (beschermde opvang) beheerd door geregistreerde, gespecialiseerde ngo's /maatschappelijke/religieuze groepen/ plaatselijke instanties (gemeenten).

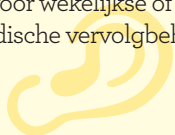
### **VERBLIJFSDUUR :**

- De verblijfsduur hangt af van het wettelijke statuut van de migrant. Alleen aan legale migranten wordt bijstand geboden. De bijstand kan veranderen naar gelang de wettelijke situatie van de migranten, dat wil zeggen asielzoekers, vluchtelingen, alleenstaande minderjarigen, enz. Illegale migranten kunnen gebruikmaken van spoedeisende gezondheidszorg maar hebben geen toegang tot opvang of andere vormen van bijstand.

# PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

## PSYCHOSOCIALE HULP

⇒ Psychosociale hulp is beschikbaar in de opvangcentra. Standaard voert een psycholoog of arts de eerste screening uit bij het slachtoffer van mensenhandel om te beoordelen welke medische behandeling nodig is en op basis daarvan hoe het gerichte gezondheidsplan moet worden voortgezet. De daarop volgende medische behandeling wordt uitgevoerd door de in elke gemeente aanwezige gezondheidsdiensten (ziekenhuizen, gezondheidscentra, tandartsen, enz.). Het slachtoffer van mensenhandel wordt hier begeleid voor wekelijkse of maandelijkse controles/medische vervolgbehandelingen.



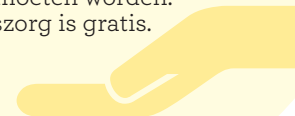
## NORMALE GEZONDHEIDSZORGSYSTEEM

Slachtoffers van mensenhandel hebben toegang tot het volledige normale gezondheidszorgsysteem.

Sommige ziekenhuizen hebben gespecialiseerd personeel, maar dit is meer voor slachtoffers van marteling en vluchtelingen.

Psychosociale hulp en gezondheidszorg speciaal voor slachtoffers van mensenhandel zou verbeterd moeten worden.

Gezondheidszorg is gratis.




# JURIDISCHE BIJSTAND

↳ JURIDISCHE  
BIJSTAND IS NIET  
BESCHIKBAAR VIA DE  
NORMALE DIENSTEN

↳ DE HULP IS GRATIS

↳ JURIDISCHE BIJSTAND  
WORDT GELEVERD DOOR  
MAATSCHAPPELIJK  
WERKERS OF  
GESPECIALISEERDE  
ADVOCATEN

# TAALCOURSUSSEN



↳ Deze zijn toegankelijk via de gewone integratiediensten, inclusief specifieke taalcursussen die alleen beschikbaar zijn voor buitenlanders.

↳ Zijn beschikbaar via ngo's of plaatselijke instanties (gemeenten) die opvang bieden. Aan slachtoffers van mensenhandel worden vanaf de bedenktijd taalcursussen aangeboden als een middel om het rehabilitatieproces te consolideren. De cursussen duren 2-3 maanden of langer, afhankelijk van de behoeften van het slachtoffer van mensenhandel en zijn/haar taalkundige herkomst (mensen uit China hebben bijvoorbeeld een langere taalcursus nodig).

↳ Deze zijn gratis voor slachtoffers van mensenhandel. De kosten worden gedekt door de voorzieningen binnen het kader van de Italiaanse immigratiewetgeving (art. 13 en art. 18, Italiaanse immigratiewet).

# INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

## BEROEPSOPLEIDING

➤ Er zijn opleidingen beschikbaar voor slachtoffers van mensenhandel en deze worden geregeld op basis van de resultaten van adviesgesprekken met maatschappelijk werkers die bij het slachtoffer van mensenhandel betrokken zijn tijdens het verblijf in de opvang. Na een eerste beoordeling van de opleidingsachtergrond en de persoonlijke middelen van het slachtoffer van mensenhandel wordt de meest geschikte beroepsopleiding of leer-werktraject georganiseerd, in nauwe samenwerking met opleidingscentra of plaatselijke bedrijven die personeel nodig hebben.

## WERK

➤ Slachtoffers van mensenhandel hebben toegang tot het gewone bijstandssysteem voor werk en worden begeleid bij een grondige beoordeling van hun vaardigheden om te bepalen wat de beste route naar werk is, met als uiteindelijke doelstelling de verzelfstandiging van het slachtoffer van mensenhandel en duurzame integratie in de Italiaanse samenleving te waarborgen.



# ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

NATIONAAL ACTIEPLAN ✘

NATIONAAL VERWIJZINGSSYSTEEM ✔

NATIONALE RAPPORTEUR (OF VERGELIJKBAAR SYSTEEM) ✘

**D**E LAATSTE PAAR JAAR IS ER EEN TOENAME IN het aantal mannen dat erkend is als slachtoffer van mensenhandel. Dit komt door het uitgeven van een rondschriften van het Ministerie van Binnenlandse Zaken van 4 augustus 2007, waarmee de toepassing van artikel 18 van de Immigratiewet is uitgebreid tot gevallen van gedwongen arbeid en geweld op het werk naast het gebruikelijke toepassingsgebied in verband met seksuele uitbuiting.

Nationale instellingen die een rol zouden moeten spelen bij de integratie van slachtoffers van mensenhandel neigen zichzelf te zien als niet-relevant op dit gebied. Ondanks het bestaan van een interministeriële commissie voor bijstand aan slachtoffers van mensenhandel, onder leiding van het Departement voor Gelijke kansen (DEO) en waarbij de Ministeries van Binnenlandse Zaken, Arbeid en Justitie betrokken zijn, lijkt het erop dat de andere ministeries nauwelijks betrokken zijn, alsof het onderwerp mensenhandel vooral verschoven is naar het DEO. Dezelfde geringe mate van bewustzijn ten aanzien van de actieve betrokkenheid van andere overheidsinstellingen buiten het DEO lijkt te bestaan bij burgers, ngo's en maatschappelijke diensten die betrokken zijn bij de integratie van slachtoffers van mensenhandel. De beperkte betrokkenheid van andere Italiaanse instellingen buiten het DEO lijkt de perceptie te weerspiegelen dat

mensenhandel hoofdzakelijk betrekking heeft op vrouwen uit derde landen die uitgebuit worden op de seksmarkt en op illegale migratie.

Dienstverleners stellen een gebrek aan begeleiding op nationaal niveau aan de kaak ten aanzien van de coördinatie, het opzetten van een nationaal plan, het vaststellen van gemeenschappelijke minimumnormen voor opvang en integratie, een gezamenlijke aanpak en richtlijnen voor het omgaan met slachtoffers van mensenhandel in de verschillende fases van hun integratieproces en evaluatie. Dit leidt tot grote verschillen in beleid en operationele strategieën op plaatselijk niveau. Bovendien is het hele systeem gericht op de behoeften van een enkele groep slachtoffers van mensenhandel: seksueel uitgebuite vrouwen. Mannelijke en transseksuele slachtoffers van mensenhandel en mannen die verhandeld zijn voor gedwongen arbeid hebben minder kans om geïdentificeerd te worden en gelijke diensten van dezelfde kwaliteit te ontvangen.

# CONTACTEN



## INSTELLINGEN

DEPARTEMENT VOOR GELIJKE KANSEN,  
BUREAU VAN DE EERSTE MINISTER, MINISTERIE  
VAN ARBEID EN SOCIALE ZAKEN, BUREAU VOOR  
INTERNATIONALE ZAKEN EN INTERVENTIES OP  
MAATSCHAPPELIJK GEBIED

Dott. Corrado De Rosa  
Largo Chigi 19 - Roma  
+39 0 667792451  
c.derosa@governo.it

## INTERNATIONALE ORGANISATIES

INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR  
MIGRATIE (IOM)

Contact persoon voor de bestrijding van  
mensenhandel  
Via Nomentana 62 - 00161 Roma  
+39 0 644231428  
www.italy.iom.int  
iomrome@iom.int

## NGO'S GESPECIALISEERD IN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL

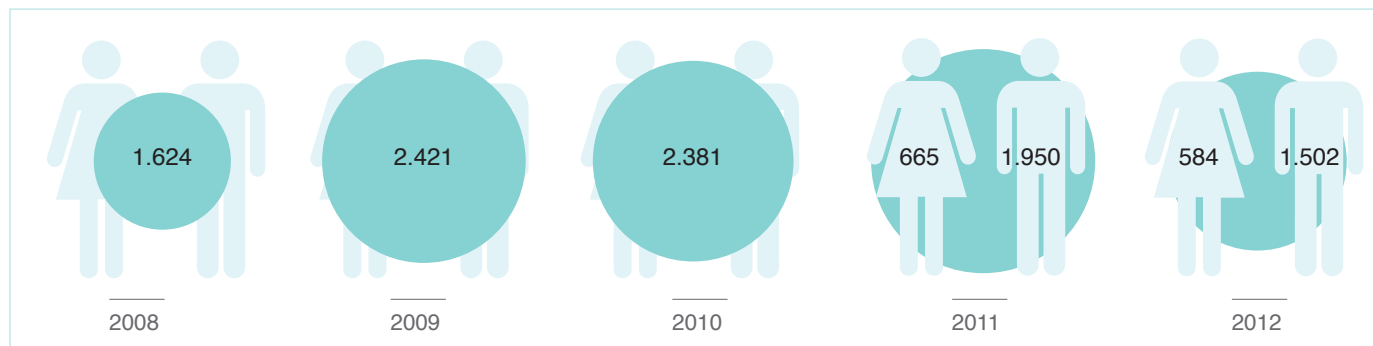
In Italië zijn er veel ngo's die hulp bieden aan  
slachtoffers van mensenhandel. De lijst met  
gespecialiseerde ngo's is hier te vinden :

[http://www.lavoro.gov.it/NRrdonlyres/  
40E5C6AF-3A4B-4C3F-9E5BC3C1B5118145/  
0SEZIONEPRIMAelencoaggiornatoal  
201212giugno.pdf](http://www.lavoro.gov.it/NRrdonlyres/40E5C6AF-3A4B-4C3F-9E5BC3C1B5118145/0SEZIONEPRIMAelencoaggiornatoal201212giugno.pdf)



# CIJFERS

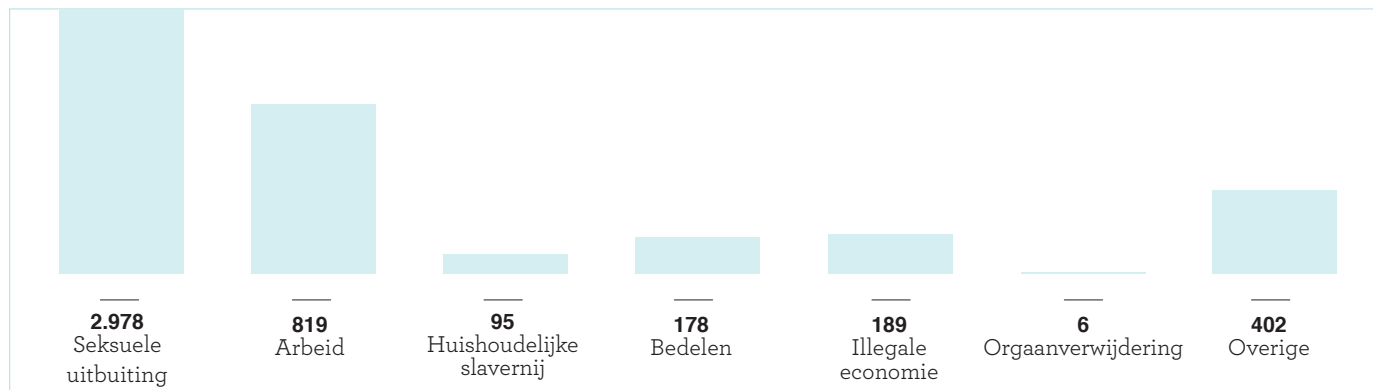
## AANTAL PERSONEN GEHOLPEN DOOR DIENSTEN GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL



## BELANGRIJKSTE LANDEN VAN HERKOMST

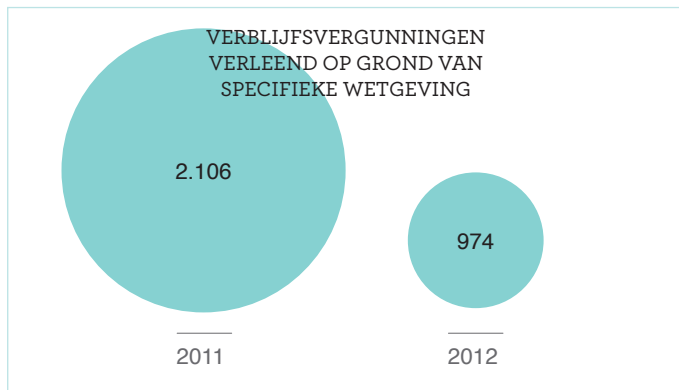
Slachtoffers van mensenhandel zijn hoofdzakelijk afkomstig uit Nigeria, Roemenië, Marokko, China, Egypte.

## AARD UITBUITING (2011 - 2012)

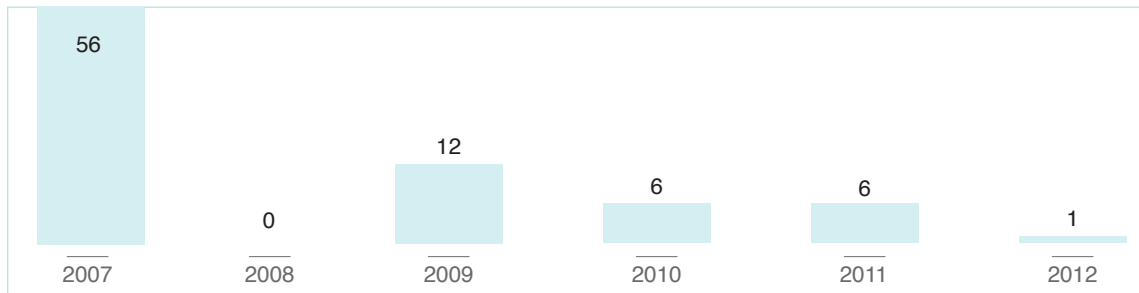


# CIJFERS

## AANTAL VERBLIJFSVERGUNNINGEN VERLEEND AAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL



## AANTAL SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL DAT TERUGKEERT NAAR HET LAND VAN HERKOMST



Slachtoffers van mensenhandel die terugkeren naar het land van herkomst zijn voornamelijk afkomstig uit Nigeria, Roemenië en Thailand.





# INHOUD

## TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

Bedenktijd 30 dagen  
6 maanden tijdelijk verblijf

p. 45

## HUISVESTING

gegarandeerd voor een  
periode van 60 dagen  
in gespecialiseerde  
opvangcentra voor  
slachtoffers van  
mensenhandel

p. 46

## INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

p. 49

Een slachtoffer van  
mensenhandel wordt  
geïdentificeerd door  
zorgverleners, de publieke  
gezondheidszorg, de politie,  
arbeidsinstanties, consulaire  
diensten of immigratie-  
instanties.

## TAALCOURSSEN

Beschikbaar via gewone  
integratiediensten

p. 48

## PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

p. 47

## JURIDISCHE BIJSTAND

Beschikbaar gesteld  
in gespecialiseerde  
opvanginstellingen

p. 48

## ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

p. 50

## CONTACTEN

p. 52

## CIJFERS

p. 53

# TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

	Bedenktijd	Humanitaire verblijfsvergunning
Duur	↳ 30 dagen verlengbaar	↳ 6 maanden verlengbaar
Voorwaarden	↳ Samenwerking met autoriteiten	
Geeft recht op	↳ Werk ↳ Maatschappelijk welzijn ↳ Certificaat van tijdelijk verblijf	↳ Maatschappelijk welzijn

Aan geen enkel slachtoffer van mensenhandel is nog een humanitaire verblijfsvergunning verstrekt op grond van zijn of haar samenwerking met de autoriteiten; het wettelijke middel is echter beschikbaar.

# HUISVESTING

Slachtoffers van mensenhandel die terugkeren naar Hongarije hebben nog geen toegang tot uitgebreide, gespecialiseerde integratiediensten, buiten de mogelijkheid van onderbrenging in een opvangcentrum. Toch krijgen mensen die in opvangcentra geplaatst zijn bijstand bij maatschappelijke integratie van de medewerkers van de opvang, maar er zijn nog geen andere diensten voor hen ter beschikking gesteld op basis van hun statuut als erkend slachtoffer van mensenhandel.

## **INSTANTIES GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL**

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

➤ Eigen onderdanen en onderdanen uit de EU, mannen en vrouwen, volwassenen en minderjarigen. Onderdanen uit derde landen kunnen theoretisch toegang krijgen tot de opvangcentra maar dit is nog nooit gebeurd.

### **SOORT HUISVESTING :**

➤ Opvangcentrum

### **VERBLIJFSDUUR :**

➤ 60 dagen

*De eerste periode van 60 dagen kan zo nodig met 60 dagen verlengd worden.*

## **GEWONE INSTELLINGEN**

➤ In Hongarije vangen gewone instellingen geen slachtoffers van mensenhandel op.

# PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG



## PSYCHOSOCIALE HULP

- Is beschikbaar in het opvangcentrum
- Psychologen worden opgeleid om te werken met slachtoffers van mensenhandel
- Is gratis

## NORMALE GEZONDHEIDSZORGSYSTEEM

Aan slachtoffers van mensenhandel die niet in gespecialiseerde opvangcentra wonen, wordt alleen gezondheidszorg geboden als zij onder het sociale zekerheidsstelsel vallen. Er is geen gezondheidszorg beschikbaar voor slachtoffers uitsluitend op basis van hun statuut als slachtoffer van mensenhandel.





## JURIDISCHE BIJSTAND



## TAALCURSUSSEN

- ↳ Beschikbaar in de opvang
- ↳ Gratis

Taalcursussen aangeboden door het arbeidsbureau zijn gratis en slachtoffers van mensenhandel die willen deelnemen worden verwezen door het opvangcentrum waar ze verblijven.



# INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

Het opvangcentrum kan slachtoffers van mensenhandel verwijzen naar aanbieders van beroepsopleidingen. Cursussen aangeboden door het plaatselijke arbeidsbureau zijn gratis. Het aanbod van beschikbare, gratis beroepsopleidingen verschilt van jaar tot jaar en is een afspiegeling van de veranderingen op de arbeidsmarkt. Beroepsopleidingen voor bloemist of tuinman zijn ook gratis beschikbaar bij particulieren. Het opvangcentrum heeft een medewerker in dienst als adviseur werk en arbeidsmarkt.

## BEROEPSOPLEIDING

- Er zijn beroepsopleidingen beschikbaar voor slachtoffers van mensenhandel
- Er zijn stelsels om toegang tot beroepsopleidingen mogelijk te maken
- Beroepsopleidingen zijn gratis

## WERK

- Toegang tot het normale hulpverleningssysteem voor werk
- Slachtoffers van mensenhandel worden begeleid als ze voor het eerst gebruikmaken van deze diensten



# ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

NATIONAAL ACTIEPLAN ✓

NATIONAAL VERWIJZINGSSYSTEEM ✓

NATIONALE RAPPORTEUR (OF VERGELIJKBAAR SYSTEEM) ✓

**H**ONGARIJE IS EEN HERKOMST- EN TRANSITLAND voor vrouwen en meisjes die slachtoffer zijn van mensenhandel voor seksuele uitbuiting en in mindere mate een bronland voor mannen en vrouwen die slachtoffer zijn van mensenhandel voor arbeidsuitbuiting. De belangrijkste bestemmingen bij mensenhandel voor seksuele uitbuiting zijn Nederland, Zwitserland, Oostenrijk, Italië en Spanje. Wat mensenhandel voor arbeidsuitbuiting betreft, zijn de belangrijkste bestemmingen het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Oostenrijk, Spanje en de Verenigde Staten. In Hongarije zelf is de uitbuiting van slachtoffers geconcentreerd rond de hoofdstad en omgeving, rond het Balatonmeer en langs de Oostenrijkse grens. De belangrijkste sectoren waarin slachtoffers van mensenhandel uitgebuit worden, zijn de landbouw en de bouw waarvoor geen beroepsvaardigheden vereist zijn. De meeste slachtoffers zijn volwassenen met de Hongaarse nationaliteit. Als we kijken naar de groepen die het meeste risico lopen op mensenhandel, kan worden vastgesteld dat laagopgeleide jonge volwassenen - vooral vrouwen - die in slechte omstandigheden leven of verbleven hebben in kinderopvangcentra in Oost- en Noordoost-Hongarije het kwetsbaarst zijn.

De eerste nationale strategie tegen mensenhandel van Hongarije (2008-2012) werd in april 2008 van kracht en was gericht op de ontwikkeling van een slachtoffergerichte aanpak, gecoördineerde actie tegen mensenhandel en regelmatige

monitoring en evaluatie van de situatie in het land. Hierdoor ontstond de functie van nationaal coördinator voor de bestrijding van mensenhandel, verantwoordelijk voor de coördinatie, implementatie en monitoring van de strategie en de coördinatie van activiteiten ter bestrijding van mensenhandel van verschillende regeringsinstanties en ngo's. De nieuwe nationale strategie voor de bestrijding van mensenhandel voor de periode 2013-2016 wordt nu ontwikkeld. In Hongarije is de coördinator voor de bestrijding van mensenhandel de staatssecretaris voor de EU en Internationale Zaken, die optreedt als Nationaal Rapporteur. De Nationale Coördinator stuurt het werk aan van het Nationaal Coördinatiesysteem Bestrijding van Mensenhandel.

Het overgrote deel van de Hongaarse slachtoffers is hun hele leven lang uitgebuit; hun 'buitenlandse' ervaring is er maar een in een serie in een leven vol uitbuiting. De psychosociale toestand van de slachtoffers is heel slecht. Hoewel dit vanzelfsprekend lijkt, is de benadering van veel hulpverleners gebaseerd op de overtuiging dat mensen, indien zij slachtoffer van mensenhandel zijn geweest, een leven achter zich laten waarin zij min of meer kunnen re-integreren. Het mag een bescheiden of uitgesproken arm leven zijn, maar de overtuiging is dat de omgeving waarnaar zij terugkeren een bepaalde mate van emotionele en existentiële veiligheid biedt met bevredigende vooruitzichten voor rehabilitatie.

# ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

Dat geldt niet voor Hongaarse slachtoffers. De meesten van hen zijn hun leven lang uitgebuit en ontberen zelfs de meest basale persoonlijke autonomie en een vermogen om beslissingen te nemen. Ze zijn gesocialiseerd in een omgeving waarin zij altijd ondergeschikt waren, hun werd verteld wat te doen en waarin zij volledig afhankelijk waren van pooiers, mannelijke familieleden, ‘vriendjes’, enz. De meesten van hen hebben een zeer laag opleidingsniveau en er is geen enkel aspect van hun leven dat ook maar in de buurt komt van het minimum voor een waardig menselijk bestaan. Hongaarse slachtoffers kunnen alleen gerehabiliteerd worden door een omvangrijk en langdurig rehabilitatieprogramma waarin rekening wordt gehouden met hun vele kwetsbare punten. De verleende bijstand voor re-integratie is volledig afhankelijk van hetgeen de terugkeer- en re-integratieprogramma's van het land van bestemming kunnen financieren. Er is een gebrek aan middelen om slachtoffers van mensenhandel bij te staan en tegelijkertijd is het lastig om het re-integratiegeld effectief in te zetten. In elk geval moet een maatschappelijke dienstverlener worden aangewezen (tenzij het slachtoffer bereid is naar een opvangcentrum te gaan) om het slachtoffer bij te staan in de regio waar hij/zij woont. Zelfs dit is soms problematisch, omdat in kleine plaatsen de gemeentelijke maatschappelijk werker (gezinshulpverlener) de enige is die kan helpen. Het is vaak lastig om met hen te werken, ondanks hun goede bedoelingen. Ze zijn gewend om maatschappelijke diensten voor hun klanten te regelen binnen duidelijke wettelijke en procedurele kaders en de teruggekeerden worden

niet anders beschouwd dan de andere arme, misdeelde klanten die ze elke dag zien. Zodra ze horen over het toegekende bedrag voor re-integratie zijn ze enigszins verstoord door het feit dat dit heel wat anders is dan wat ze gewend zijn te geven, ondanks het feit dat de administratieve functies gebruikersvriendelijk en simpel zijn. Andere maatschappelijke dienstverleners, meestal plaatselijke ngo's of plaatselijke vestigingen van nationale ngo's, werken altijd heel goed mee; de meeste slachtoffers verschijnen echter gewoon nooit op hun kantoor, ondanks een afspraak, of verdwijnen na het eerste adviesgesprek.

Slachtoffers formuleren voordat zij echt terugkeren schijnbaar ambitieuze re-integratieplannen om naar school te gaan of een beroepsopleiding te volgen of aan het werk te gaan, enz.. Voor een deel is dit het gevolg van wensdenken in de veilige, beschermde omgeving van het opvangcentrum in het land van bestemming en gedeeltelijk van het feit dat slachtoffers vaak zeggen wat ze denken dat de luisteraar wil horen. Al deze ambities verdwijnen snel na terugkeer. Nogmaals, een zeer gedegen en uitgebreid hulpverleningsstelsel zou nodig zijn om deze plannen werkelijkheid te laten worden. Helaas worden uiteindelijk veel van de geholpen slachtoffers op een of andere manier opnieuw slachtoffer.

# CONTACTEN



## INSTELLINGEN

### MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Mw Eszter Gál  
Nationaal steunpunt bij het Min. van  
Binnenlandse Zaken  
2-4 József Attila u., H-1051 Boedapest, Hongarije  
+36 (0) 14411469; +36 (0) 14411957  
www.kormany.hu  
eszter.gal@bm.gov.hu

## NGO'S GESPECIALISEERD IN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL

### HUNGARIAN BAPTIST AID

Mw. Ágnes De Coll  
Baptista Szeretetszolgálat Alapítvány, Pf. 241,  
Budapest 1391, Hongarije  
+36 (0) 14665978

*Geboden diensten: opvangcentrum en re-integratiediensten*

## INTERNATIONALE ORGANISATIES

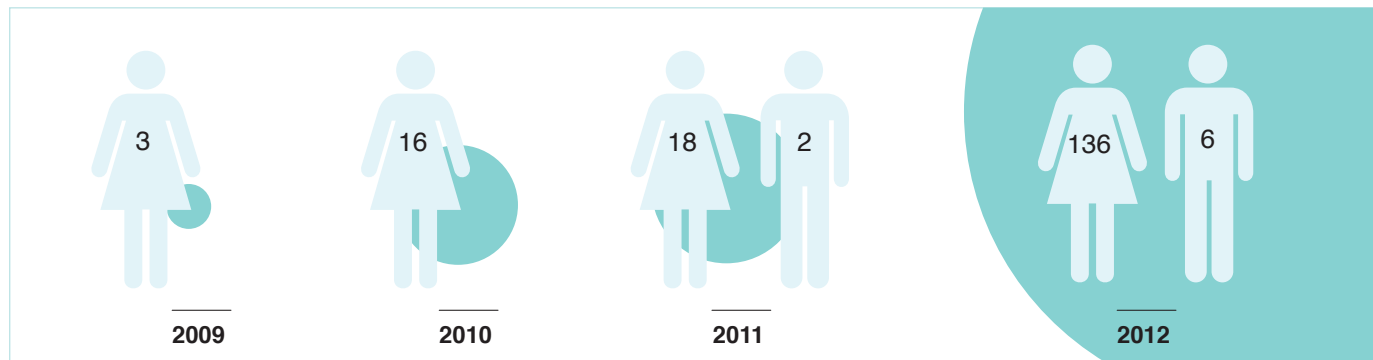
### INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MIGRATIE (IOM)

Dhr. Bálint Dóra  
3 Tüköry u., H-1054 Boedapest, Hongarije

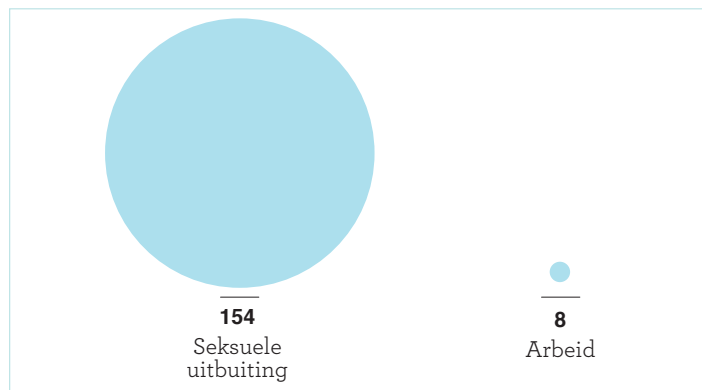
*Geboden diensten: internationale verwijzingen,  
verwijzingen naar opvangcentra, beheer van fondsen  
uit buitenlandse bronnen die beschikbaar zijn  
gesteld aan IOM ten behoeve van de integratie van  
slachtoffers van mensenhandel.*

# CIJFERS

## AANTAL PERSONEN GEHOLPEN DOOR DIENSTEN GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL



## AARD UITBUITING (2011 - 2012)



## BELANGRIJKSTE LAND VAN HERKOMST

De meeste in Hongarije geïdentificeerde en geholpen slachtoffers zijn Hongaarse onderdanen die uitgebuit zijn in West-Europese landen.







## TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

Bedenktijd 45 dagen  
verblijfsvergunning voor  
1 jaar, verlengbaar

p. 57

## HUISVESTING

gegarandeerd voor een  
periode van 45 dagen  
in gespecialiseerde  
opvangcentra voor  
slachtoffers van  
mensenhandel

p. 58

## INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

p. 62

Een slachtoffer van  
mensenhandel  
wordt geïdentificeerd  
en verwezen naar  
het nationaal  
verwijzingsstelsel

## TAALCOURSUSSEN

Beschikbaar via gewone  
integratiediensten

p. 61

## PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG

p. 59

## JURIDISCHE BIJSTAND

Beschikbaar via het  
normale systeem

p. 60

## ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

p. 63

## CONTACTEN

p. 64

## CIJFERS

p. 65

# TOEGANG TOT VERBLIJFSVERGUNNING

	Bedenktijd	Verblijfsvergunning
Duur	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ 45 dagen</li><li>Kan verlengd worden als de bevoegde instantie nog geen definitief besluit heeft genomen.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ 1 jaar</li><li>verlengbaar</li></ul>
Voorwaarden	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Slachtoffer van mensenhandel heeft ingestemd</li><li>➤ De bevoegde instantie meent dat betrokkene mogelijk een slachtoffer van mensenhandel is (beslissing op redelijke gronden)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Erkenning als slachtoffer van mensenhandel door de bevoegde instantie (definitieve beslissing)</li><li>➤ Succesvolle aanvraag verblijfsvergunning</li><li>➤ Medewerking aan strafzaak</li><li>➤ Persoonlijke omstandigheden (bv. risico's in bepaalde gevallen)</li><li>➤ Indienen asielaanvraag</li></ul>
Geeft recht op	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Politiebescherming</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Werk (niet als asiel is aangevraagd)</li><li>➤ Politiebescherming</li></ul>

# HUISVESTING

De in slachtoffers van mensenhandel gespecialiseerde instellingen zijn alleen beschikbaar via het Nationaal Verwijzingsstelsel (NRM) dat geen inburgeringssysteem is, maar meer een identificatie-instantie.

## **INSTANTIES GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL**

### **VOORWAARDEN VOOR TOEGANG :**

- Verwijzing naar het NRM
- Verblijfsvergunning of formele identificatie als slachtoffer van mensenhandel is niet vereist

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

- Onderdanen uit eigen land, EU-landen en derde landen, mannen en vrouwen (afhankelijk van individuele behoeften kan gemengde of gescheiden accommodatie worden aangeboden), alleen volwassenen (minderjarigen worden verwezen naar de Britse Raad voor de kindbescherming)

### **SOORT HUISVESTING :**

- Opvangcentrum, hotelkamer, appartement  
Alle huisvesting is veilig en beschermd.

### **VERBLIJFSDUUR :**

- 45 dagen (wettelijke periode)

De normale instanties zijn niet gericht op slachtoffers van mensenhandel - het zijn diensten die beschikbaar zijn voor iedereen die in aanmerking komt voor sociale bijstand. Het personeel is dus ook niet opgeleid voor het omgaan met de specifieke behoeften en zorgen voor slachtoffers van mensenhandel.

## **GEWONE INSTELLINGEN**

### **TOEGELATEN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL :**

- Onderdanen uit eigen land en derde landen, volwassenen, minderjarigen, mannen en vrouwen (alleen gemengde opvang beschikbaar)

### **SOORT HUISVESTING :**

- Pleegzorg en sociale huisvesting

### **VERBLIJFSDUUR :**


- Geen wettelijke periode

# PSYCHOSOCIALE HULP EN GEZONDHEIDSZORG



## PSYCHOSOCIALE HULP

Deze hulp wordt per individueel geval gegeven en hangt af van degene die voor het slachtoffer van mensenhandel zorgt. Ngo's zullen zo nodig verwijzen naar de National Health Service voor psychosociale hulp als zij deze dienst niet kunnen aanbieden. Er is daardoor geen standaard programma voor psychosociale hulp aan slachtoffers van mensenhandel.

 Psychosociale hulp is niet altijd gratis

## NORMALE GEZONDHEIDSZORGSYSTEEM

Beschikbare diensten: medische noodhulp, behandeling door huisarts. Het medische personeel is niet opgeleid in het omgaan met de specifieke behoeften van slachtoffers van mensenhandel. Onlangs is men gestart met de opleiding van personeel.



# JURIDISCHE BIJSTAND



**GRATIS**

## **BIJSTAND IS BESCHIKBAAR VIA DE NORMALE DIENSTEN**

- voorwaarde : wordt verleend met een verblijfsvergunning

## **BIJSTAND VERLEEND DOOR :**

- pro-Deoadvocaten
- maatschappelijk werkers
- plaatselijke instanties

# TAALCOURSUSSEN

Sommige organisaties die slachtoffers van mensenhandel opvangen kunnen taalcursussen aanbieden - dit is sterk afhankelijk van de organisatie, hun middelen en de programma's die ze bieden.

Over het algemeen kunnen slachtoffers van mensenhandel, zodra ze een statuut en woonadres hebben in het VK, deelnemen aan taalcursussen in het normale hulpverleningssysteem. Medewerkers van de gemeente waar zij verblijven, kunnen aanbevelingen doen en hen in contact brengen met de plaatselijke aanbieders van taalcursussen. Dit is niet gratis, behalve wanneer dit deel uitmaakt van een specifiek programma dat gratis taalcursussen aanbiedt.

In sommige gevallen kan de medewerker van de ngo die onderdak biedt hen verwijzen naar gratis taalcursussen.

- Beschikbaar via gewone integratiediensten
- Niet verplicht



# INTEGRATIE OP DE ARBEIDSMARKT

**B**EROEPSOPLEIDING EN WERK ZIJN PAS BESCHIKBAAR ALS een slachtoffer van mensenhandel een statuut heeft in het land. Dit betekent met een tijdelijke of permanente verblijfsvergunning. Werkbegeleiding wordt geboden via het normale maatschappelijk welzijnssysteem. Er is een speciale ngo die opleidingen biedt voor arbeidsmarktintegratie gericht op slachtoffers van mensenhandel, maar om daarvoor in aanmerking te komen moet men voldoen aan bepaalde criteria en niet iedereen kan eraan deelnemen. Bovendien is het een heel klein programma, dus elk jaar kan er maar een handvol mensen de opleiding volgen. Een paar andere ngo's kunnen helpen bij het maken van een cv - dit gebeurt ad hoc en is afhankelijk van de ngo's.

## BEROEPSOPLEIDING

- Geen speciale opleiding beschikbaar voor slachtoffers van mensenhandel
- Geen systeem om toegang tot beroepsopleiding mogelijk te maken

## WERK

- Toegang tot het normale hulpverleningssysteem voor werk
- Slachtoffers van mensenhandel worden begeleid als ze voor het eerst gebruikmaken van deze diensten



# ERVARINGEN EN UITDAGINGEN

**H**ET VERENIGD KONINKRIJK HEEFT GROTE STAPPEN GEZET in de hulpverlening aan slachtoffers van mensenhandel sinds het Verdrag van de Raad van Europa inzake bestrijding van mensenhandel in 2008 getekend werd. Het VK is voornamelijk een bestemmingsland en uit recente cijfers blijkt dat de meest voorkomende vormen van uitbuiting seksuele uitbuiting, gedwongen arbeid en huishoudelijke slavernij zijn. In reactie op de ondertekening van het Verdrag van de RvE heeft het VK het UK Human Trafficking Centre opgericht voor de uitvoering van het Nationaal Verwijzingsstelsel om te zorgen voor identificatie van slachtoffers en vervolgens toegang tot hulpdiensten.

Hoewel het VK geen Nationale Rapporteur heeft, publiceerde het Ministerie van Binnenlandse Zaken vorig jaar een strategie tegen mensenhandel en het Ministerie van Justitie verstrekke 2 miljoen pond subsidie aan het Leger des Heils om ondersteuning te bieden aan slachtoffers binnen het Nationaal Verwijzingsstelsel. Er is een aantal netwerken opgezet met meerdere kantoren met overheids- en particuliere organisaties om de hoofdpunten aan te pakken in de strijd tegen mensenhandel.

In programma's voor integratie op lange termijn speciaal voor slachtoffers van mensenhandel is echter niet voorzien in het VK. Eigenlijk is er zeer weinig informatie beschikbaar over wat er met slachtoffers van mensenhandel gebeurt als ze een definitieve beslissing hebben gekregen. De grootste uitdagingen zijn dat iemand na het ontvangen van een positieve definitieve beslissing nog steeds een verblijfsvergunning moet aanvragen (dit gebeurt niet automatisch en kan geweigerd worden) of asiel moet aanvragen om te blijven. Dit betekent dat een slachtoffer van mensenhandel in werkelijkheid in een nog kwetsbaarder positie verkeert, aangezien hij/zij kan worden uitgezet als de asielaanvraag wordt afgewezen. Als gevolg van de problemen in verband met het verkrijgen van een legaal statuut om te blijven in het VK, besluiten veel mensen om terug te keren naar het land van herkomst. Dit is nog een tekortkoming van het systeem van het VK, aangezien er geen formele of standaardprocedure is voor

NATIONAAL ACTIEPLAN ✓

NATIONAAL VERWIJZINGSSYSTEEM ✓

NATIONALE RAPPORTEUR (OF VERGELIJKBAAR SYSTEEM) ✗

terugkeer en re-integratie van slachtoffers van mensenhandel in het thuisland. Het hulpverleningsmodel voor slachtoffers bevat geen onderdeel voor bijstand aan slachtoffers van mensenhandel bij een veilige en waardige terugkeer naar huis als zij dat wensen. Daarom worden alle slachtoffers van mensenhandel verwezen naar het UK Border Agency (UKBA) Assisted Voluntary Return programma of naar hun eigen ambassade als ze geen onderdanen zijn van derde landen. Buiten het door UKBA gefinancierde AVR-plan zijn er een paar ngo's die enige bijstand bieden, maar dit is niet standaard en kan per jaar verschillen, afhankelijk van de middelen en het activiteitenprogramma van de ngo. Volgens het Leger des Heils keerden de meeste naar hun plan verwezen slachtoffers van mensenhandel terug naar huis. Hoewel EU-onderdanen legaal mogen verblijven in het VK, moeten ze toegang verkrijgen tot het sociale verzekeringsstelsel. Ngo's proberen betrokkenen hiermee te helpen, maar dit gebeurt niet automatisch en toegang krijgen tot voorzieningen kan vaak heel lang duren, een periode waarin het slachtoffer van mensenhandel potentieel gevaar loopt of kwetsbaar is. Minderjarigen komen onder de hoede van de Raad voor de kindbescherming en vallen daardoor in een andere categorie. Zij kunnen worden geplaatst in kindertehuizen of bij pleegouders.

Om de langdurige integratie van slachtoffers van mensenhandel te verbeteren moet het wettelijke statuut om in het VK te mogen blijven direct toegekend worden en er moet in het bijzonder aandacht besteed worden aan slachtoffers van mensenhandel in verband met hun specifieke behoeften in het maatschappelijk welzijnssysteem. Bovendien zouden slachtoffers van mensenhandel toegang moeten krijgen tot een standaard, officieel terugkeer- en re-integratiesysteem waarin rekening wordt gehouden met hun behoeften.



# CONTACTEN

## INSTELLINGEN

### THE UK HUMAN TRAFFICKING CENTRE (UKHTC)

Spectrum House, Birmingham  
<http://www.soca.gov.uk/about-soca/about-the-ukhtc>  
UKHTC@soca.x.gsi.gov.uk  
+44 (0) 8447782406

### HOME OFFICE - UK BORDER AGENCY (UKBA)

2 Marsham St, London SW1P 4DF  
<http://www.homeoffice.gov.uk/agencies-public-bodies/apc/contact/>  
+44 (0) 2070354848

## NGO'S GESPECIALISEERD IN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL

### HET LEGER DES HEILS

<http://www.salvationarmy.org.uk/>  
info@salvationarmy.org.uk

### POPPY PROJECT – EAVES HOUSING

<http://www.eavesforwomen.org.uk/about-eaves/our-projects/the-poppy-project>  
+44 (0) 2077352062

## NGO'S ACTIEF OP HET GEBIED VAN MIGRATIE

### MIGRANT HELPLINE

Charlton House, Dour Street, Dover Kent CT16 1AT  
<http://www.migranthelp.org/>  
+44 (0) 1304203977

### KALAYAAN

St Francis of Assisi Community Centre  
13 Hippodrome Place  
London, W11 4SF  
+44 (0) 2072432942

### ANTI-SLAVERY INTERNATIONAL

Thomas Clarkson House  
The Stableyard  
Broomgrove Road  
London, SW9 9TL  
+44 (0) 2075018920  
info@antislavery.org

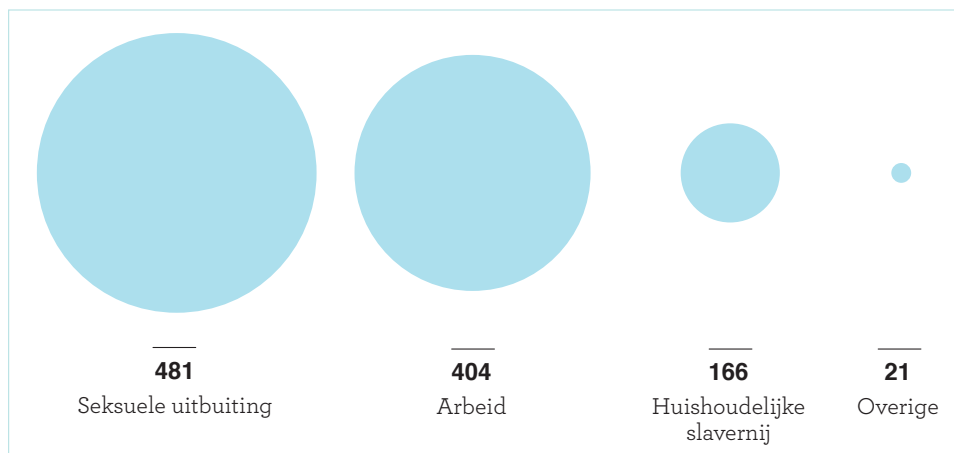
## INTERNATIONALE ORGANISATIE

### INTERNATIONALE ORGANISATIE VOOR MIGRATIE (IOM)

11 Belgrave Road  
London, SW1V 1RB  
+44 (0) 2078116060  
iomuk@iom.int / ctuk@iom.int  
<http://www.iomuk.org/>

# CIJFERS

## AARD UITBUITING (2011 - 2012)



### BELANGRIJKSTE LANDEN VAN HERKOMST

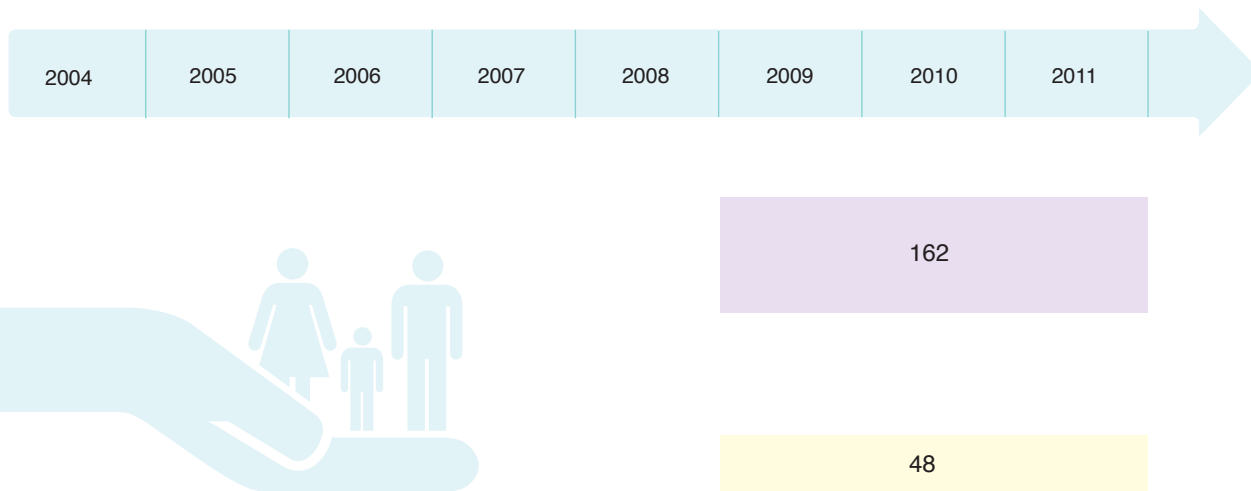
Slachtoffers van mensenhandel zijn vooral afkomstig uit Nigeria, Vietnam, Roemenië, Albanië en Slowakije.

### AANTAL PERSONEN GEHOLPEN DOOR DIENSTEN GESPECIALISEERD IN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

Tussen 2009 en 2012 kregen 1.392 mensen een positieve beslissing op redelijke gronden. Zij kwamen derhalve in aanmerking voor gespecialiseerde hulpverlening voor slachtoffers van mensenhandel.

# CIJFERS

## AANTAL VERBLIJFSVERGUNNINGEN VERLEEND AAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL





# DEEL II

## SUCCESSVOLLE PRAKTIJKEN AANGETROFFEN IN DE DEELNEMENDE LANDEN

FACILITEREN  
VAN DE INTEGRATIE  
VAN SLACHTOFFERS  
VAN MENSENHANDEL  
DOOR MIDDEL VAN HET  
IDENTIFICATIEPROCES  
EN EERSTE  
HULPVERLENING

p. 69

➤ Het Nationaal verwijzingsstelsel (NRM) in het Verenigd Koninkrijk

COÖRDINATIE TUSSEN  
BETROKKEN PARTIJEN:  
DE SLEUTEL VOOR  
LANGDURIGE INTEGRATIE  
VAN SLACHTOFFERS VAN  
MENSENHANDEL

p. 71

➤ Coördinatie in België tussen ngo's en instanties, tussen plaatselijke en nationale overheden

➤ De regio Veneto (noordoost Italië): identificatie, bescherming en integratie van slachtoffers van mensenhandel binnen het Italiaanse beschermingssysteem door de gemeente Venetië.

EEN  
SLACHTOFFERGERICHTE  
AANPAK ALS  
VOORWAARDE VOOR  
EEN SOEPELE  
INTEGRATIE VAN  
SLACHTOFFERS VAN  
MENSENHANDEL

p. 76

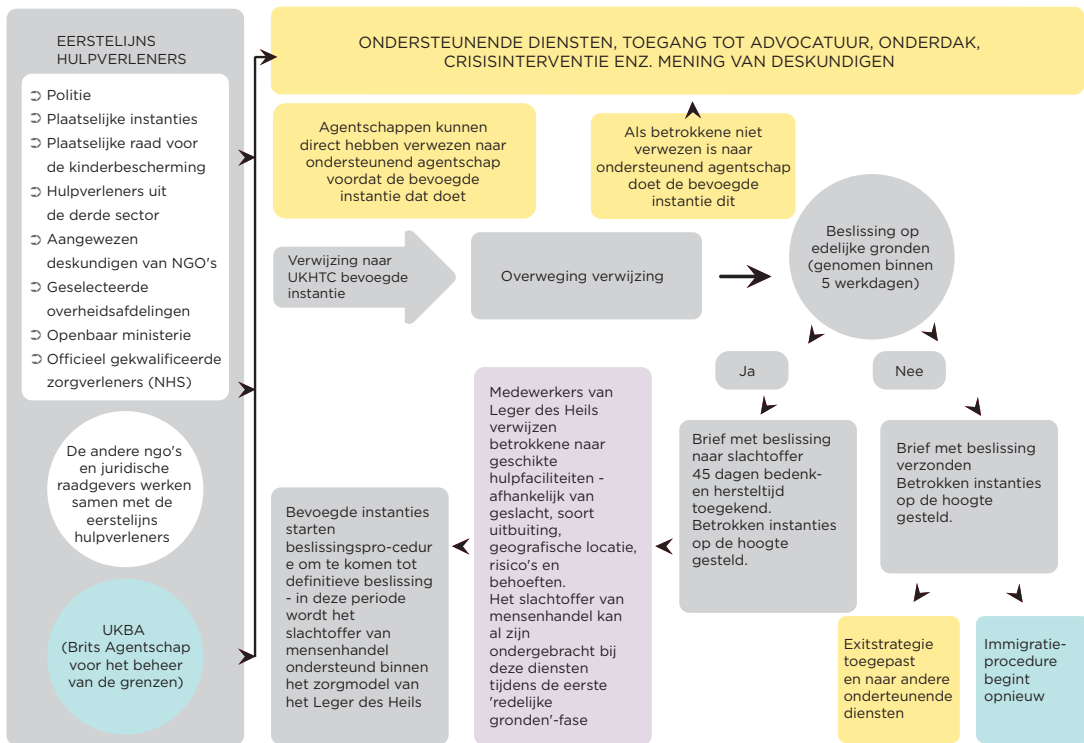
➤ Het programma voor de bestrijding van mensenhandel in Hongarije

➤ Het Franse nationale netwerk voor bijstand en bescherming van slachtoffers van mensenhandel



# FACILITEREN VAN DE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL DOOR MIDDEL VAN HET IDENTIFICATIEPROCES EN EERSTE HULPVERLENING

## HET NATIONAAL VERWIJZINGSSYSTEEM (NRM) IN HET VERENIGD KONINKRIJK



# FACILITEREN VAN DE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL DOOR MIDDEL VAN HET IDENTIFICATIEPROCES EN EERSTE HULPVERLENING

**D**e kaart laat de belangrijkste stappen zien van het identificatieproces van het Nationaal Verwijzingssysteem. Iemand die instemt met verwijzing naar het NRM doet dit om formele erkenning te krijgen als slachtoffer van mensenhandel en wordt gedurende de periode dat hij/zij in het NRM-systeem zit ondersteund. Een ‘eerstelijns hulpverlener’ zoals de politie, plaatselijke instanties, bepaalde liefdadigheidsinstellingen en medewerkers van Binnenlandse Zaken, vult een NRM- verwijzingsformulier in en stuurt dit naar het UK Human Trafficking Centre (UKHTC). Het UK Human Trafficking Centre stuurt het formulier dan naar het UK Border Agency\* (UKBA) als de doorverwezen persoon nog een immigratieaanvraag heeft lopen. UKHTC en UKBA zullen binnen 5 werkdagen na ontvangst van het formulier een beslissing ‘op redelijke gronden’ nemen. Bij een positieve beslissing (dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat betrokkene slachtoffer is van mensenhandel) gaat de bedenktijd van 45 dagen in en worden ze ondergebracht in een geschikte behandelfaciliteit. Het Leger des Heils is de ngo die een contract heeft met het UKHTC voor de coördinatie van het netwerk van gecertificeerde ngo’s voor bijstand aan slachtoffers van mensenhandel tijdens de bedenktijd. Tijdens de 45 dagen waarin het slachtoffer van mensenhandel bijstand krijgt, zal de bevoegde instantie de zaak nader onderzoeken om te komen tot een ‘definitieve beslissing’.

Het is lastig te achterhalen wat er precies gebeurt met erkende slachtoffers van mensenhandel als zij een ‘definitieve beslissing’ hebben gekregen, omdat ze dan toegang tot bijstand krijgen via het gewone welzijnssysteem (als ze daarvoor in aanmerking komen). Dit betekent dat ze behandeld worden als ieder ander die een uitkering of steun van de overheid nodig heeft. Er bestaat geen gespecialiseerd centraal welzijnssysteem voor de integratie van kwetsbare mensen zoals slachtoffers van mensenhandel.

*\* Met ingang van mei 2013 zijn de activiteiten van UKBA stopgezet. De nieuwe instantie moet nog worden aangewezen.*

# COÖRDINATIE TUSSEN BETROKKEN PARTIJEN : DE SLEUTEL VOOR LANGDURIGE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

## COÖRDINATIE IN BELGIË TUSSEN NGO'S EN INSTANTIES, TUSSEN PLAATSELIJKE EN NATIONALE OVERHEDEN

**H**et Belgische model voor hulpverlening en ondersteuning aan slachtoffers van mensenhandel is gebaseerd op een multidisciplinaire aanpak die streeft de belangen van slachtoffers op een lijn te brengen met die van de overheid en zo een gunstige situatie te creëren voor beide partijen. Deze veelzijdige aanpak van bescherming van het slachtoffer en bijstand houdt in dat men bouwt op een sterk juridisch raamwerk, focus op mensenrechten, samenwerking en coördinatie tussen de belangrijkste betrokken partijen en verwijzers naar gespecialiseerde hulpverleningscentra. Dankzij deze elementen ontstaat er een systeem dat in staat is te reageren op de verschillende behoeften van slachtoffers van mensenhandel.

België voerde op 13 april 1995 de Wet ter bestrijding van de mensenhandel en de kinderpornografie in; deze wet is op 10 augustus 2005 gewijzigd om een wettelijke definitie vast te leggen van mensenhandel en de verschillende vormen daarvan en een duidelijk onderscheid tussen mensenhandel en smokkel te maken. België was ook het eerste land dat een procedure invoerde die slachtoffers van mensenhandel middelen verschafte om een verblijfsvergunning te krijgen. In een rondschrijven van 7 juli 1994 werden de voorwaarden vastgelegd waaronder een verblijfsvergunning kon worden verkregen. Dit werd verder uitgewerkt in richtlijnen die werden ingevoerd op 13 januari 1997.

Het Belgische model weerspiegelt de EU-waarden 'Prevention (Preventie), Protection (Bescherming), Prosecution (Vervolging) en Partnership (Partnerschap) (het 4P-beleid), met de nadruk op partnerschap en samenwerking tussen alle betrokken partijen. Het succes van dit model is gekoppeld aan de samenwerking tussen verschillende instellingen en organisaties, namelijk het Ministerie van Justitie, het Ministerie van Binnenlandse Zaken (inclusief de federale politie), het Ministerie van Buitenlandse Zaken, de Sociale Inspectiediensten (het Ministerie van Werkgelegenheid en Arbeid



# COÖRDINATIE TUSSEN BETROKKEN PARTIJEN : DE SLEUTEL VOOR LANGDURIGE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

en het Ministerie van Sociale Zekerheid), het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding en drie gespecialiseerde ngo's: Payoke in Antwerpen, Pag-asa in Brussel en Sürya in Luik. Al deze partijen hebben duidelijke taken en verantwoordelijkheden en stemmen hun inspanningen actief af om het systeem zo effectief mogelijk te maken.

Kern van het Belgische model is de nadruk die gelegd wordt op de bescherming van de mensenrechten van het slachtoffer. Dit blijft de basis van alle beleid en reacties. Een essentieel onderdeel van dit model is de overweging dat de regering en het slachtoffer in wezen dezelfde belangen hebben. Coördinatie is essentieel voor een effectieve identificatie van slachtoffers en om de verschillende kanten van het proces voor ondersteuning van slachtoffers te bevorderen.

Een effectief netwerk van partners is een van de beste hulpmiddelen die gespecialiseerde centra tot hun beschikking hebben bij het opzetten van een programma voor hulpverlening en bijstand aan slachtoffers. Het is ook een noodzakelijke voorwaarde voor effectieve samenwerking tussen ngo's, de nationale overheids- en juridische instanties. In België strekken de partnerschappen zich niet alleen uit tot de overheid, politie en juridische diensten maar ook tot andere organisaties, dienstverleners en individuen binnen een bepaalde regio of gemeenschap. Hiertoe behoren ook huiseigenaren en plaatselijke werkgevers, volksgezondheidsinstanties, maatschappelijke dienstverleners, schoolbesturen, distributiecentra voor voedsel en kleding, enz. Het aangaan van effectieve, goedlopende betrekkingen met deze verschillende partijen helpen de gespecialiseerde centra om de hulp en bijstand aan slachtoffers van mensenhandel op een meer holistische manier aan te pakken.

De Belgische ervaring laat duidelijk zien dat vergaande samenwerking, permanente opleiding en een slachtoffergerichte aanpak fundamentele elementen zijn voor het opzetten van een succesvol programma voor hulpverlening aan slachtoffers. Bovendien levert een goed ontwikkeld hulpverleningsstelsel voordelen op voor zowel de regering als de slachtoffers, als men bedenkt dat goed ondersteunde slachtoffers sterkere getuigen zijn in rechtszaken tegen handelaren.

# COÖRDINATIE TUSSEN BETROKKEN PARTIJEN : DE SLEUTEL VOOR LANGDURIGE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

DE REGIO VENETO (NOORDOOST ITALIË): IDENTIFICATIE, BESCHERMING EN INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL BINNEN HET ITALIAANSE BESCHERMINGSSYSTEEM DOOR DE GEMEENTE VENETIË.

## Het verwijzingssysteem :

Sinds 2006 coördineert de gemeente Venetië via de dienst Sociale Bescherming het plaatselijk verwijzingssysteem om slachtoffers van mensenhandel te ondersteunen (voor gedwongen bedelen, seksuele en arbeidsuitbuiting) in de regio Veneto. De gemeente Venetië past een aanpak toe die uitgaat van mensenrechten, in combinatie met een netwerk van veel agentschappen, waaronder juridische instanties, de politie, maatschappelijke diensten, ngo's en culturele mediators.

Deze methode kan toegepast worden in alle interventiegebieden, zoals :

- Eerste contact met mogelijke slachtoffers van mensenhandel via het nationale meldpunt;
- Eerste bijstand en identificatie van potentiële slachtoffers van mensenhandel,
- Bescherming en sociale inclusie van slachtoffers;
- Hulp bij vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst.

# COÖRDINATIE TUSSEN BETROKKEN PARTIJEN : DE SLEUTEL VOOR LANGDURIGE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

De nationale meldlijn ter ondersteuning van slachtoffers van mensenhandel wordt gefinancierd door het Departement voor Gelijke Kansen en beheerd door de Sociale Beschermingsdienst van de gemeente Venetië. Het meldpunt bestaat uit 7 culturele mediators (die Italiaans, Engels, Spaans, Frans, Russisch, Hongaars, Roemeens, Chinees, Moldavisch, Oekraïens, Arabisch en Albanees spreken), die 24 uur per dag, 365 dagen per jaar de telefoon beantwoorden. Zij filteren inkomende verzoeken en geven gedetailleerde informatie over het Italiaanse wettelijke kader en de diensten die ter beschikking staan aan slachtoffers van mensenhandel. Dit telefoonnummer is beschikbaar voor potentiële slachtoffers van mensenhandel, politieinstanties, ngo's en maatschappelijke diensten op elke locatie in Italië. De medewerkers filteren de verstrekte informatie met hulp van de politieinstanties.

## Identificatie en oriëntatie van potentiële slachtoffers van mensenhandel :

Het belangrijkste instrument voor de identificatie en ondersteuning van potentiële slachtoffers van mensenhandel is het Evaluatie- en Crisiscentrum (beheerd door de gemeente Venetië), dat bestaat uit 7 medewerkers (3 maatschappelijk werkers en 4 culturele mediators). Na een eerste gesprek met ondersteuning van taalkundige en culturele mediators wordt het potentiële slachtoffer 4 of 5 dagen opgevangen en beschermd door middel van een systeem van 12 opvangcentra in de regio Veneto. Deze periode geeft de medewerkers de gelegenheid om de psychosociale toestand van het potentiële slachtoffer te beoordelen en eerste hulp te verlenen en informatie te verstrekken over de Italiaanse wet met betrekking tot immigratie en mensenrechten.

Na het eerste onderzoek van 4 tot 5 dagen kan het slachtoffer van mensenhandel toegang krijgen tot het programma voor bijstand en integratie (voorzien in artikel 13, Wet nummer 228/03, Maatregelen tegen

# COÖRDINATIE TUSSEN BETROKKEN PARTIJEN : DE SLEUTEL VOOR LANGDURIGE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

Mensenhandel) voor een periode van 3 maanden, wat overeenkomt met de bedenktijd. Tijdens deze periode wordt het slachtoffer opgevangen in een van de twee opvangcentra in de regio (Padua en Verona) waar hij/zij juridische bijstand krijgt, gezondheidszorg en een Italiaanse taalcursus.

Daarnaast ondersteunen maatschappelijk werkers in deze periode het slachtoffer volledig bij haar/zijn medewerking met wetshandhavingsinstanties en de gerechtelijke instanties. Tijdens deze 3 maanden kan het slachtoffer van mensenhandel zijn/haar eigen migratieproject opnieuw evalueren en daarover onderhandelen met nieuwe doelstellingen. In de meeste gevallen leidt dit tot een plan voor volledige integratie in Italië of vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst.

## Langdurige bescherming

**N**a de eerste bedenktijd van drie maanden gaat de maatschappelijke hulpverlening aan slachtoffers van mensenhandel verder met een programma (gefinancierd op grond van artikel 18 van de Italiaanse immigratiewet) voor begeleiding van het slachtoffer bij het definiëren van haar/zijn migratieplan in Italië op termijn. Dit programma duurt 6 tot 12 maanden en de belangrijkste doelstellingen zijn het verkrijgen van een verblijfsvergunning en beginnen met de verzelfstandiging. In deze periode begint het slachtoffer met een beroepsopleiding om een baan te vinden of hij/zij doet mee aan een werk-leertraject of loopt stage. Met plaatselijke werkgevers sluit de gemeente Venetië ad hoc-overeenkomsten, vooral in de landbouw en tertiaire sector. Aan het eind van dit programma kan de verblijfsvergunning worden omgezet in een werkvergunning of, als het slachtoffer van mensenhandel besluit terug te keren, krijgt hij/zij toegang tot een programma voor hulp bij vrijwillige terugkeer.

# EEN SLACHTOFFERGERICHTE AANPAK ALS VOORWAARDE VOOR EEN SOEPELE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

## HET PROGRAMMA VOOR DE BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL IN HONGARIJE

**H**et programma wordt in de praktijk uitgevoerd door middel van een breed scala aan acties: preventie, bewustwording, onderzoek, opvangdiensten, directe bijstand, rehabilitatie en re-integratie voor slachtoffers van mensenhandel.

Burgerlijke maatschappelijke organisaties (Hungarian Baptist Aid - HBAid, MONA, NANE, enz.) zijn al ongeveer 15 jaar betrokken bij pogingen om mensenhandel te voorkomen en de slachtoffers ervan bij te staan. Hun activiteiten omvatten het aanbieden van huisvesting en andere diensten (maatschappelijke, medische bijstand, gezondheidszorg, juridische bijstand) en hulp bij re-integratie door maatschappelijk werkers. Deze organisaties spelen ook een rol in de bewustmaking van het onderwerp mensenhandel zowel in de publieke als in de private sector en vooral bij de politie, gezinszorginstellingen en opvoeders. Daarnaast hebben ze scholings- en opleidingsactiviteiten ontwikkeld waarin het probleem mensenhandel centraal staat, gericht op maatschappelijk werkers.

De belangrijkste partij die bijstand biedt aan slachtoffers van mensenhandel is OKIT, de nationale telefoondienst voor crisisbeheersing en informatie. Deze dienst krijgt telefoontjes van slachtoffers en andere maatschappelijke dienstverleners en verwijst slachtoffers van mensenhandel naar opvangcentra en de hulpverlening die uitgevoerd wordt door Hungarian Baptist Aid. Andere partijen die slachtoffers kunnen benaderen via instanties die voor opvang zorgen zijn het nationale onderzoeksbureau, de politie, de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM), instellingen voor gezinszorg en andere organisaties die werken met seksueel uitgebuite mensen.

# EEN SLACHTOFFERGERICHTE AANPAK ALS VOORWAARDE VOOR EEN SOEPELE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

## Opvangcentra

De opvangcentra van HBAid zijn allemaal gesloten faciliteiten waar een van de belangrijkste doelen is de fysieke veiligheid te waarborgen van slachtoffers die echt in gevaar verkeren: slachtoffers die niet in direct gevaar verkeren krijgen niet noodzakelijkerwijs toegang tot opvangcentra. Als er veilig onderdak nodig is, beschikt HBAid over faciliteiten waar eenpersoons-, tweepersoons- en vierpersoonskamers beschikbaar zijn tegen een nominaal bedrag per maand. Dit is afhankelijk van de beschikbaarheid.

Het feit dat de opvangcentra gesloten zijn, betekent ook dat men zich moet houden aan bepaalde regels, vooral tijdens de toelatingsfase waarin het risico wordt beoordeeld. Mobiele telefoons en online sociale netwerken (zoals Facebook) zijn niet toegestaan en de vaste telefoon mag alleen worden gebruikt in aanwezigheid van een maatschappelijk werker. Betrokkenen mogen de opvang niet zonder begeleiding verlaten, zelfs niet voor een boodschap. Zodra het risico in kaart is gebracht kunnen sommige van deze regels minder streng worden, om te voldoen aan de redelijke behoeften van de slachtoffers.

Er bestaat ook een programma voor herstel van de geestelijke gezondheid. Als betrokkenen zich engageren om zich in te schrijven en mee te doen, komen ze ook in aanmerking voor huisvesting in een eigen kamer in een gezamenlijk huis. Dit programma en het geleverde onderdak liggen in het gebied rond de hoofdstad.

## Hoofddoelen voor ontwikkeling

Er zijn verschillende hoofddoelen voor het ontwikkelen van een hulpverleningsstelsel voor slachtoffers van mensenhandel. Het eerste doel is het samenstellen van een groep professionals die gespecialiseerd zijn in de verschillende trauma's waaraan slachtoffers lijden en die beschikbaar zijn voor directe hulp. Een tweede doel is uitbreiding van de opvangcapaciteit in het hele land en om de omvang en beschikbaarheid van andere diensten ten behoeve van slachtoffers te verbeteren. Het uiteindelijke doel is om bij de regering te lobbyen voor de financiering van betere bijstand en bescherming van slachtoffers, erkenning van hun wettelijke rechten en deelname aan het nationale coördinatiesysteem.

# EEN SLACHTOFFERGERICHTE AANPAK ALS VOORWAARDE VOOR EEN SOEPELE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

## HET FRANSE NATIONALE NETWERK VOOR BIJSTAND EN BESCHERMING VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

**H**et in 2001 opgerichte nationale netwerk voor bijstand en bescherming van slachtoffers van mensenhandel (Ac.Sé-netwerk) is onderdeel van een serie nationale maatregelen om slachtoffers van mensenhandel bij te staan, zoals vastgelegd in decreet nr. 2007-1352 en Rondschrijven nr.IMIMO-900054C van 5 februari 2009. Het nationale Ac-Sé-netwerk wordt medegefinancierd door het Ministerie van Vrouwenrechten, het Ministerie van Justitie en het stadsbestuur van Parijs. Het is opgericht door de stichting ALC, die ook belast is met de coördinatie.

De doelen zijn het beschermen van slachtoffers van mensenhandel die in gevaar verkeren, het verlenen van bijstand aan hen, het beheren van een pool van medewerkers over kwesties inzake mensenhandel en het geven van advies en ondersteuning aan professionals die in contact staan met slachtoffers van mensenhandel.

Het nationale Ac-Sé-netwerk bestaat uit 66 partners, waaronder opvangcentra en ngo's die per jaar meer dan 50 slachtoffers van mensenhandel doorverwijzen en bijstaan.

De doelgroep van het nationale Ac-Sé-netwerk zijn volwassen slachtoffers van mensenhandel, ongeacht geslacht, nationaliteit en het wettelijke immigratiestatuuut in Frankrijk, met of zonder kinderen, die ter plaatse gevaar lopen en dei van woonplaats moeten veranderen.

Het nationale Ac-Sé-netwerk is niet alleen beschikbaar voor personen die door de Franse wet officieel erkend zijn als slachtoffer van mensenhandel (slachtoffers die aangifte doen tegen de uitbouter of getuigen in een rechtszaak

# EEN SLACHTOFFERGERICHTE AANPAK ALS VOORWAARDE VOOR EEN SOEPELE INTEGRATIE VAN SLACHTOFFERS VAN MENSENHANDEL

wegens mensenhandel), maar ook voor anderen die niet in staat of bereid zijn om te getuigen in een rechtszaak maar die geïdentificeerd zijn als slachtoffer van mensenhandel op grond van de definitie uit artikel 4 van het Verdrag van de Raad van Europa.

De bescherming van slachtoffers van mensenhandel wordt gewaarborgd door de betrokkene onder te brengen ver weg van de stad waar hij/zij werd uitgebuit. De aanvraag voor een veilige opvang wordt ingediend door een particuliere of publieke instelling die contact heeft met het slachtoffer van mensenhandel en al dan niet partner is van het nationale Ac.Sé-netwerk. De aanvragen worden gecoördineerd door het nationale Ac.Sé-netwerk, dat te bereiken is via een nationaal telefoonnummer. Na inschatting van het risico worden de slachtoffers van mensenhandel naar opvangcentra van het netwerk gestuurd in een andere stad, ver van de plek van uitbuiting. De praktijkmedewerkers in de opvangcentra zijn partners van het nationale Ac.Sé-netwerk en krijgen regelmatig opleidingen over verschillende onderwerpen in verband met de bijstand van slachtoffers van mensenhandel. Op deze manier kunnen slachtoffers van mensenhandel algemene en specifieke bijstand en bescherming krijgen.

Het nationale Ac.Sé-netwerk kan ook benaderd worden als slachtoffers van mensenhandel vrijwillig willen terugkeren naar het land van herkomst. In deze specifieke gevallen werkt Ac.Sé samen met het Franse Bureau voor immigratie en integratie (OFII), met IOM en met ngo's in de landen van herkomst, om een veilige terugkeer te waarborgen en het risico om opnieuw slachtoffer te worden te vermijden.



## BIJLAGE : NATIONALE MELDPUNTEN IN EU-LIDSTATEN TER BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL

Oostenrijk	IBF - Interventiecentrum voor vrouwelijke slachtoffers van mensenhandel : + 43 1-796 92 98
België	Pag-asa : + 32 2 511 64 64 Payoke : +32 3 201 16 90 Sürya : +32 4 232 40 30
Bulgarije	Nationaal meldpunt voor slachtoffers van geweld - Stichting «Animus Association» : +359 800 186 76 Nationaal meldpunt voor kinderen-Staatsagentschap voor kinderbescherming / Stichting «Animus Association» : +359 116 111
Tsjechië	La Strada SOS Hotline : +420 222 71 71 71
Denemarken	Deens centrum ter bestrijding mensenhandel hotline : +45 70 20 25 50
Estland	Meldpunt voor preventie van mensenhandel en slachtofferhulp : +372 6607 320
Finland	Systeem voor slachtofferhulp : +358 71 876 3170
Frankrijk	Nationale coördinatie voor bescherming van slachtoffers van mensenhandel meldpunt (Ac.Sé) : +33 825 009 907
Duitsland	KOK - Duitse nationale actie- en coördinatiegroep ter bestrijding van handel in vrouwen en geweld tegen vrouwen in het migratietraject : +49 30 263 911 7
Griekenland	Hulplijn Mensenhandel (uitgevoerd door A21 Campaign) : + 30-2310-525149 Nee tegen geweld - Ja tegen vrouwen: (uitgevoerd door het Algemeen secretariaat voor gelijke behandeling van mannen en vrouwen) : +30 15900
Hongarije	De nationale telefoondienst voor crisisbeheersing en informatie (in het Hongaars) : +36 80 20 55 20
Ierland	Meldpunt voor het vertrouwelijk rapporteren van verdenkingen van mensenhandel : +353 1800 25 00 25
Italië	Nationaal meldpunt ter bestrijding van mensenhandel : +39 800 290 290 Gemeente Venetië, Maatschappelijke beschermingsdienst : +39 0415042374

Letland	Meldpunt ter bestrijding mensenhandel (in het Lets) : +371 80002012
Litouwen	Klaipeda maatschappelijk en psychosociaal dienstencentrum : +370 8 800 66366
Luxemburg	Nationaal Luxemburgs contact voor expertise op het gebied van bestrijding en preventie van mensenhandel : +352 4997 6210
Malta	Zeden- en economische delicten, Hoofdkantoor Politie, contact voor slachtoffers van mensenhandel of het melden van een delict in verband met mensenhandel : +356 2294 2000
Nederland	CoMensha (in het Nederlands) : +31 33 4481186
Polen	Nationaal interventie- en adviescentrum voor slachtoffers van mensenhandel : +48 22 628 01 20
Portugal	Meldpunt ter bestrijding mensenhandel : +351 800 202 148
Roemenië	Meldpunt ter bestrijding mensenhandel : +40 800 800 678
Slowakije	Nationaal meldpunt ter bestrijding mensenhandel : +421 0800 800 818 – uitgevoerd door IOM Bratislava Slovaaks crisiscentrum DOTYK : + 421 903 704 784
Slovenië	KLJUČ KEY-Maatschappij, centrum voor bestrijding van mensenhandel : +386 80 17 22
Spanje	Instituut voor de vrouw : +34 900 191 010, +34 900 152 152
Zweden	Nationale hulplijn een nationale telefonische hulplijn voor vrouwen die slachtoffer zijn van bedreigingen en geweld : +46 20 50 50 50 Terrafem, een non-profit organisatie die een nationale hulplijn beheert voor vrouwelijke immigranten : +4620 52 10 10
VK	CRIMESTOPPERS, voor slachtoffers van mensenhandel of mensen die informatie hebben die kan leiden tot de identificatie en redding van slachtoffers in het VK: +44 800 555 111 UKHTC Hotline: voor medewerkers uit de praktijk en de frontlinie, iedereen die informatie heeft over een mogelijk slachtoffer van mensenhandel. Ook slachtoffers van mensenhandel kunnen dit gebruiken. + 44 8447782406





Dit project wordt gefinancierd  
door de Europese Unie



Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)